



## **PROTOCOLLO PER LA LEGALITA', LA SALUTE E LA SICUREZZA DEI CANTIERI POST SISMA 2016**

**Tra**

Il Commissario straordinario del Governo ai fini della ricostruzione nelle regioni Abruzzo, Lazio, Marche e Umbria interessate dagli eventi sismici verificatisi a far data dal 24 agosto 2016, così come nominato con decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri del 14.02.2020 (Commissario Straordinario)

**E**

La FENEAL UIL Nazionale (Federazione Nazionale Lavoratori Edili Affini e del Legno) rappresentata dal Segretario Nazionale Francesco Sannino,

La FILCA CISL Nazionale (Federazione Italiana Lavoratori Costruzioni e Affini), rappresentata dal Segretario Nazionale Stefano Macale

La FILLEA CGIL Nazionale (Federazione Italiana dei Lavoratori del legno, dell'Edilizia, delle industrie Affini ed estrattive), rappresentata dal Segretario Nazionale Antonio Di Franco

**di seguito "le parti"**

***Premesso che***

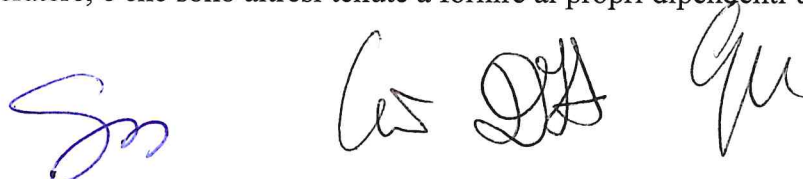
- il decreto-legge 17 ottobre 2016, n. 189, recante "Interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dal sisma del 24 agosto 2016", convertito con modificazioni dalla legge 15 dicembre 2016, n. 229, affida al Commissario Straordinario funzioni di coordinamento degli interventi di ricostruzione e riparazione di opere pubbliche, nonché la definizione dei programmi d'intervento, delle risorse necessarie e delle procedure amministrative finalizzate alla ricostruzione degli edifici pubblici e privati, nonché delle infrastrutture nei territori colpiti dal sisma;
- l'articolo 30 del citato decreto-legge n.189 del 2016 ha introdotto specifiche disposizioni per garantire lo "*svolgimento, in forma integrata e coordinata, di tutte le attività finalizzate alla prevenzione e al contrasto delle infiltrazioni della criminalità organizzata nell'affidamento e nell'esecuzione dei contratti pubblici e di quelli privati che fruiscono di contribuzione pubblica, aventi ad oggetto lavori, servizi e forniture, connessi agli*

*interventi per la ricostruzione" attribuendo ad una specifica Struttura di Missione il compito di "assicurare, con competenza funzionale ed esclusiva, il coordinamento e l'unità di indirizzo delle sopra richiamate attività, in stretto raccordo con le Prefetture delle Province interessate dagli eventi sismici";*

- il medesimo decreto-legge n.189 del 2016, all'art. 35, comma 8, nel quadro delle strategie rivolte a garantire la tutela dei lavoratori da impegnare per la ricostruzione attraverso la definizione delle procedure per l'assunzione dei lavoratori edili, prevede che presso le Prefetture delle aree interessate dal sisma del 2016 si proceda alla stipula di appositi protocolli di legalità al fine di definire in dettaglio le procedure per l'assunzione dei lavoratori edili da impegnare nella ricostruzione.

### **Preso Atto**

- che ai sensi dell'art. 35 del decreto-legge n. 189 del 2016, presso le Prefetture è prevista l'istituzione di un "Tavolo permanente" che svolga il monitoraggio dei flussi di manodopera di cui alla delibera CIPE n. 62 del 2015;
- della Circolare del Ministero dell'Interno CCASIIP del 23 maggio 2017 prevede, per meglio verificare l'eventuale sussistenza di situazioni potenzialmente favorevoli a pratiche illegali o a fenomeni di caporalato, un utile controllo e riscontro incrociato dei dati tra le dichiarazioni rese dalle imprese alle Casse edili a fini assistenziali e previdenziali e i dati inseriti nei settimanali di cantiere, come successivamente ribadito dalle "Terze linee guida antimafia" approvate con Delibera CIPE n. 33 del 21 marzo 2018;
- della circolare del Ministero dell'Interno – CCASGO del 9 marzo 2017 concernente "Seconde linee guida antimafia" approvate con Delibera C.I.P.E. n. 26 nella seduta del 02/03/2017 prevede, tra l'altro, che siano effettuati i controlli nella fase di cantierizzazione della ricostruzione, prevedendo altresì che il sistema stesso si basi sulla Piattaforma informatica dedicata del Commissario Straordinario;
- della circolare del Ministero dell'Interno – CCASGO del 27 marzo 2018 avente ad oggetto "Rilascio della documentazione antimafia. Ulteriori indirizzi applicativi."
- del Protocollo quadro di legalità stipulato in data 26.07.2017 tra Struttura di Missione ex art. 30 del decreto-legge n.189 del 2016, Commissario Straordinario del Governo e Centrale Unica di Committenza – INVITALIA previsto dalle Seconde Linee-guida antimafia prevede, tra gli altri adempimenti:
  - a) all'art.7 una piattaforma informatica del Commissario Straordinario che conterrà i dati relativi alle anagrafiche dei soggetti che hanno accesso al cantiere, come definito dalla delibera C.I.P.E. n. 58 del 2011, oltre ai dati riferiti all'operatore economico iscritto;
  - b) all'art. 9 l'attuazione di misure di sicurezza e di prevenzione nei cantieri contro i tentativi di condizionamento criminale, ponendo l'obbligo del settimanale di cantiere di cui alla citata delibera CIPE n.58 del 2011 nonché l'attuazione di un "Piano di controllo coordinato" del cantiere e dei sub-cantieri interessati dai lavori la cui gestione è di competenza del Soggetto pubblico contraente ed il controllo è svolto dalle Forze di polizia e dai Gruppi Interforze competenti;
  - c) ai sensi dei cc. 1, 3 e 6, dell'art. 35, del citato decreto legge n.189 del 2016, le imprese affidatarie o esecutrici delle opere di riparazione o ricostruzione di immobili pubblici e privati danneggiati del sisma hanno l'obbligo di iscrizione e di versamento degli oneri contributivi presso gli Enti Previdenziali e le Casse edili/Edilcasse provinciali o regionali riconosciute dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali e regolarmente operanti nelle Province del cratere, e che sono altresì tenute a fornire ai propri dipendenti un badge, con



un ologramma non riproducibile, riportante, ai sensi delle leggi vigenti in materia, gli elementi identificativi dei dipendenti medesimi;

- d) sono in corso di definizione tra la Struttura di Missione ex articolo 30 del decreto-legge n.189 del 2016, il Commissario Straordinario del Governo e le Prefetture, appositi accordi di collaborazione per l'attuazione di quanto previsto dal Protocollo Quadro del 26 luglio 2017, nonché di quanto previsto dall'articolo 35 del decreto-legge n.189 del 2016;

Tutto ciò considerato, è volontà dei firmatari del presente protocollo procedere all'attivazione di un Tavolo permanente che funga da osservatorio per l'attuazione degli articoli 7, 8 e 9 del Protocollo Quadro del 26 luglio 2017, di quanto previsto dall'articolo 35 del decreto-legge n.189 del 2016, nonché per la piena applicazione delle normative in materia di salute e sicurezza.

## Art. 1

### *(Istituzione Tavolo permanente)*

1. E' istituito un Tavolo permanente che funga da osservatorio per l'attuazione degli articoli 7, 8 e 9 del Protocollo Quadro del 26 luglio 2017, di quanto previsto dall'articolo 35 del decreto-legge n.189 del 2016, nonché per la piena applicazione delle normative in materia di salute e sicurezza nei luoghi di lavoro. Il Tavolo permanente si riunirà di norma bimestralmente, nonché ogni qualvolta se ne ravvisi la necessità su richiesta dei suoi partecipanti.

2. In particolare l'attività di monitoraggio dovrà riguardare:

- lo stato di attuazione della piattaforma informatica a cura del Commissario Straordinario, di cui all'articolo 7 del Protocollo Quadro di Legalità del 26 luglio 2017;
- lo stato di attuazione del rilevamento a mezzo badge, il cui sistema è affidato alle Casse Edili, nonché, nelle more dell'attivazione del predetto badge, il rispetto della tenuta del settimanale di cantiere; a tal riguardo le parti ritengono valido il modello adottato in via sperimentale nella Provincia di Macerata nell'ambito dell'Accordo di collaborazione tra Prefettura di Macerata, Struttura Commissariale ed i componenti del Tavolo di monitoraggio dei flussi di manodopera, relativo allo sviluppo di un sistema di rilevazione e flusso di informazioni utile a consentire l'interconnessione tra le banche dati delle Casse Edili e quelle degli USR con riguardo ai cantieri della ricostruzione, con la gestione del servizio demandata alle Casse Edili ed un flusso informativo che andrà successivamente messo a disposizione della Struttura Commissariale attraverso la piattaforma informatica, di cui al citato all'articolo 7 del Protocollo quadro di legalità del 26/07/2017.
- lo stato di attuazione dell'istituzione dei Tavoli prefettizi di cui all'articolo 35, comma 8, del decreto-legge n.189 del 2016.
- le organizzazioni sindacali provvederanno ad interloquire direttamente con i Prefetti, o loro delegati, per la soluzione di eventuali problematiche riscontrate nell'applicazione dei protocolli territoriali.



## **Art. 2**

### ***(Verifica della piena applicazione delle normative in materia di salute e sicurezza e tutela dal rischio Covid-19)***

1. Le parti si impegnano ad una continua e coordinata azione di monitoraggio sulle azioni poste in essere dagli Enti preposti alla vigilanza in materia di salute e sicurezza del lavoro e tutela del rischio Covid-19 nei territori.
2. Con riferimento ai più generali temi dell'emergenza Covid-19, le Parti si adopereranno a sollecitare gli Enti preposti ad una verifica circa l'integrale applicazione delle procedure dei Protocolli tra Parti Sociali e Governo e Mit del 24.04.2020 come recepiti nel Dpcm 26.04.2020, verificando lo stato di attuazione di tali procedure.

## **Art. 3**

### ***(Sistemazioni alloggiative)***

1. Le parti si impegnano a verificare periodicamente a livello dei Tavoli provinciali, la predisposizione delle migliori condizioni affinché le imprese affidatarie o esecutrici dei lavori inerenti alla ricostruzione assolvano alle previsioni del comma 4, dell'articolo 35, del decreto-legge n. 189 del 2016, circa l'obbligo di provvedere sia ad un'adeguata sistemazione alloggiativa dei propri dipendenti, che di effettuare le dovute comunicazioni ai Comuni ed agli Enti bilaterali Paritetici Territoriali per la prevenzione infortuni, l'igiene e l'ambiente di lavoro.
2. Il Commissario Straordinario promuoverà le azioni necessarie affinché si raggiunga una intesa con le strutture ricettive locali per la messa a disposizione, da parte delle stesse, di alloggi a favore delle maestranze trasfertiste impegnate nei cantieri della ricostruzione, nonché per far fronte alla necessità di alloggi di emergenza sanitaria sempre per i lavoratori trasferisti che necessitano di luogo sanificato e controllato in casi di malattia, infortunio, quarantena o isolamento per rischio Covid-19, affidando ai Tavoli provinciali l'azione di impulso e ricognizione.
3. In caso di criticità riscontrate nella messa a disposizione dei lavoratori trasfertisti, da parte di strutture ricettive locali, di alloggi atti alla permanenza e al rispetto della normativa sanitaria emergenziale riferita al Covid-19, il Commissario straordinario promuoverà le azioni necessarie, con il coinvolgimento dei tavoli provinciali, e le idonee interlocuzioni con le imprese affidatarie o esecutrici delle opere, per la individuazione di possibili soluzioni condivise.

## **Art.4**

### ***(Durc per congruità)***

1. In merito a quanto previsto dai commi 1 e 2, dell'articolo 35, del decreto-legge n. 189 del 2016, relativamente al DURC, restano confermate le previsioni delle Ordinanze commissariali n. 41/2017 e

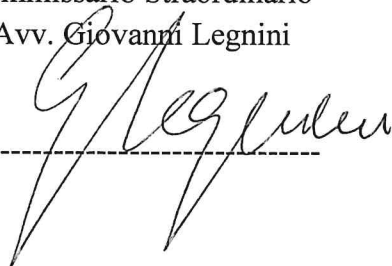


n.78/2019 sulla necessità di verifica del Durc per congruità per il pagamento di determinati stati di avanzamento lavori per gli appalti pubblici e privati per la ricostruzione.

2. Nel caso dovessero intervenire nuove disposizioni normative nazionali riguardo a finanziamenti e/o agevolazioni inerenti lavorazioni nei cantieri della ricostruzione (es. sisma bonus), dovrà essere consolidata la verifica complessiva della congruità del Durc dei relativi cantieri, nel rispetto dei criteri stabiliti nell'apposito accordo di Congruità per il Cratere Sisma 2016 del 07.02.2018, per qualsivoglia incentivo pubblico; a tal fine le Parti si impegnano ad una disamina delle specificità che dovessero insorgere a livello locale anche mediante il coinvolgimento delle Istituzioni preposte alla verifica della regolarità contributiva.

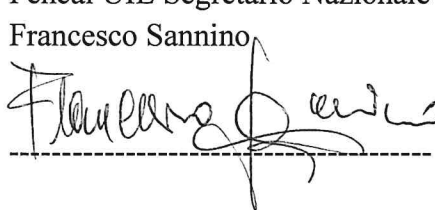
Roma, 17 dicembre 2020

Il Commissario Straordinario  
On. Avv. Giovanni Legnini



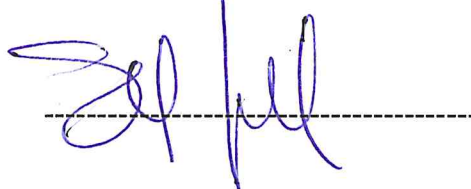
-----

Feneal UIL Segretario Nazionale  
Francesco Sannino



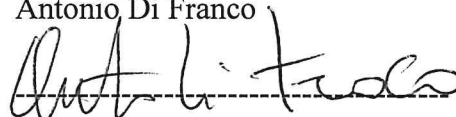
-----

Filca CISL Segretario Nazionale  
Stefano Macale



-----

Fillea CGIL Segretario Nazionale  
Antonio Di Franco



-----



