

Lavori pubblici. L'analisi sui contratti affidati dalla Pa

# Subappalti a quota 20% nei piccoli cantieri

**Raffaele Lungarella**

■ Circa un euro su cinque degli importi a base di gara degli appalti affidati dalla pubblica amministrazione viene realizzato in subappalto e il fenomeno interessa che lavori di piccola taglia. Sono alcuni dei risultati dell'analisi del subappalto e della struttura delle imprese subappaltatrici realizzata dall'autorità di vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture (Avcp), sull'archivio dei certificati di esecuzione dei lavori che le imprese appaltatrici rilasciano su richiesta delle imprese esecutrici ai fini della qualificazione e di cui copia viene trasmessa all'osservatorio gestito dall'autorità.

Dalla banca dati dei certificati sono stati estratti i 2.616 contratti di appalto affidati tra il 2004 ed il 2007 e conclusi al momento della loro elaborazione per la ricerca. Sono stati considerati solo quelli di importo a base di gara compreso tra 150mila euro e 20 milioni e per i quali erano state comunicate le informazioni relative ai subappalti, che sono risultati 6.035, affidati a 4.346 imprese. Ogni appalto ha generato in media 2,3 subappalti e ogni impresa subappaltatrice si è aggiudicata in media 1,4 lavori.

L'importo medio dell'insie-

me dei lavori subappaltati per ognuno dei 2.616 contratti esaminati è di 173 mila euro, mentre quello del singolo subappalto si aggira sui 78 mila. Poiché l'importo complessivo di tutti i contratti posti a base di gara è di circa 2.607 milioni di euro, con un valore medio quindi di circa un milione, ne consegue che un 17% dell'ammontare dei lavori i vincitori delle gare con le pubbliche amministrazioni lo affidano a loro volta ad altre imprese.

Diversamente da quanto ci si potrebbe attendere, la quota di lavori affidati a terzi decresce con la classe di importo a base di gara in cui si colloca l'appalto. Nei piccoli appalti di importo compreso tra 150 e 500 mila euro, l'operatore che si aggiudica il lavoro fa eseguire a imprese subappaltatrici più di un quinto (20,8%) dell'importo a base di gara; questa percentuale si riduce di oltre cinque punti per gli appalti di maggiori importi, quelli che superano i 5 milioni di euro.

Naturalmente, gli importi medi subappaltati per contratto crescono con i valori di questi ultimi, con un ritmo anche molto rilevante: oscillano dai 62 mila euro per gli appalti più piccoli ai 2,6 milioni di euro dei grandi affidamenti di oltre 15 milioni di euro. Alla realizzazione

di così rilevanti importi partecipano una decina di imprese subappaltatrici. Anche il valore di questa variabile presenta una tendenza crescente con la classe d'importo dell'appalto: nei piccolissimi appalti per ogni contratto si contano 1,7 appaltatori, che diventano 2,1 nella classe 0,5-1 milioni di euro, 3,5 in quella 1-5 e 8,4 quando l'appalto vale tra 5 e 15 milioni.

L'esame del fenomeno per tipologia di opere evidenzia un maggior ricorso al subappalto per la realizzazione di interventi di edilizia residenziale (con 3,5 subappalti a contratto) e di piscine, stadi e altri lavori nel campo dello sport, turismo e spettacolo (3,0). Una variabile influente è anche la stazione appaltante: nelle opere realizzate per gli Iacp e gli altri enti che si occupano delle case popolari per ogni contratto vengono censiti mediamente 3,6 contratti di subappalto; un valore che si riduce a 1,6 quando l'appalto è indetto da un'amministrazione statale. La frequenza ad avvalersi di altre imprese è influenzata anche dalla tipologia del soggetto aggiudicatario dell'appalto: nel caso delle associazioni temporanee di imprese i subappalti per ogni contratto sono in media 3,3, uno in più della media complessiva.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

## L'analisi per fasce di spesa

Distribuzione del numero e importo a base di gara dei contratti eseguiti mediante subappalto

Classi d'importo dei contratti d'appalto	Contratti		Subappalti		Importo medio (€)	Lavori subappaltati (in %)
	Numero	Importo a base di gara (milioni €)	Numero	Importo lavori subappaltati (milioni €)		
150.000-500.000	1.375	408,6	2.328	85,1	61.945	20,8
500.000-1.000.000	576	406,3	1.198	75,4	131.052	18,6
1.000.000-5.000.000	599	1.206,4	2.068	201	335.607	16,7
5.000.000-15.000.000	60	484,8	382	75,1	1.252.605	15,5
15.000.000-20.000.000	6	100,6	59	15,5	2.599.041	15,5
<b>TOTALE</b>	<b>2.616</b>	<b>2.607</b>	<b>8.035</b>	<b>524</b>	<b>12.951</b>	<b>17,3</b>

Fonte: elaborazioni su dati Avcp, Analisi del subappalto e della struttura delle imprese subappaltatrici maggio 2011

