

La manovra
TUTTE LE NOVITÀ**Il quadro.** Viaggio fra le misure per la correzione dei conti
L'obiettivo. Un provvedimento che vale 24,9 miliardi

Decreto legge con effetti a tappe

Alcune misure saranno subito in vigore mentre altre dovranno attendere l'attuazione

Andrea Carli
Maria Carla De Cesari
ROMA

Calendario serrato per l'attuazione delle misure previste dalla manovra da 24,9 miliardi, approvata martedì dal Consiglio dei ministri. Infatti, la maggior parte delle disposizioni contenute nel decreto legge licenziato dal governo verrà applicata da subito: si pensi al blocco delle procedure contrattuali per i pubblici dipendenti per il triennio 2010-2012. Tuttavia, in alcuni casi, le disposizioni attendono, per entrare a regime, l'emanazione di decreti ministeriali ad hoc. Il caso più rilevante è, da questo punto di vista, quello dell'aggiornamento dell'accertamento sintetico. Il restyling del reddito me-

tro, infatti, dovrà attendere un decreto del ministero dell'Economia. Questo provvedimento, da pubblicare sulla «Gazzetta Ufficiale», dovrà individuare i campioni significativi di contribuenti, che saranno differenziati anche in funzione dei componenti del nucleo familiare e dell'area territoriale di appartenenza. Il decreto servirà anche per individuare i coefficienti per pesare le varie voci di spesa.

Ancora: i trasferimenti statali che a qualunque titolo spettano alle regioni a statuto ordinario sono ridotti di 4 mila milioni per il 2011 e 4.500 milioni di euro annui a decorrere dal 2012, da ripartire proporzionalmente secondo criteri e modalità stabiliti con decreto del ministero dell'Economia, sentita la conferenza Stato-Regioni.

Ci sono poi misure che saranno applicate dal 2011. Si pensi alla dieta sulle consulenze per tutte le amministrazioni, con l'esclusione di università ed enti di ricerca. Sempre con questa tempistica verrà istituito nel bilancio dello Stato un fondo per finanziare gli ammortizzatori in deroga, alimentato con i risparmi ottenuti da presidenza della Repubblica, Camera e Senato, Corte costituzionale e Regioni. Sempre dal prossimo anno il trattamento economico dei ministri e dei sottosegretari di Stato che non siano membri del Parlamento è ridotto del 10 per cento. Allo stesso modo, dal 1° gennaio scatterà una riduzione della stessa misura per indennità, compensi e gettoni corrisposti dalle pubbliche amministrazioni ai componenti

di organi di indirizzo, consigli di amministrazione e organi collegiali comunque denominati. Ancora: dal 2011 le amministrazioni pubbliche non possono effettuare spese per relazioni pubbliche, convegni e mostre per un ammontare superiore al 20% della spesa sostenuta nel 2009.

Tra le disposizioni che hanno effetto dalla data di entrata in vigore del decreto legge c'è, invece, la soppressione di Ipsema e Ispesl e l'attribuzione all'Inail delle funzioni svolte da questi due istituti. In altri casi, poi, la disposizione si applica in tempi molto ravvicinati. La stretta sulle invalidità partirà dal 1° giugno: da martedì prossimo, la percentuale necessaria a ottenere l'assegno è elevata dal 74 all'85 per cento.

© RIPRODUZIONE RISERVATA



Le conseguenze per i diversi destinatari

	IMPRESE	PROFESSIONISTI	FAMIGLIE
Reddito metro: ricchezza alla prova			✓
Limiti ai contanti e stretta anti evasione	✓	✓	✓
Immobili da sanare			✓
La spesa previdenziale: pensioni più lontane	✓		✓
Il patto per le autonomie	✓	✓	✓
Il taglio agli stipendi degli statali			✓

24,9 mld

L'ammontare della manovra
 È l'ammontare della manovra contenuta nel decreto legge.

1 miliardo

Sanatoria immobili
 È il gettito previsto dalla regolarizzazione fiscale degli edifici irregolari, compresi ampliamenti e cambi di destinazione d'uso

5,3 miliardi

Il taglio degli statali
 È quanto previsto dal blocco per tre anni del rinnovo dei contratti nel pubblico impiego. Per quattro anni non ci saranno progressioni di stipendio automatiche. Il trattamento di fine servizio sarà in un numero di rate crescenti (fino a tre)

14,8 miliardi

Il patto di stabilità
 È il contributo alla manovra chiesto per il 2011 e 2012 alle regioni e agli enti locali. In particolare sono sotto controllo i saldi di bilancio per gli enti locali e le spese delle regioni. A queste ultime è riservato il conto più salato (10 miliardi, di cui 1,5 per le regioni a statuto speciale e le province autonome); ai sindaci il patto chiede 4 miliardi in due anni, mentre il conto a carico delle province è di 800 milioni.

800 milioni

Fondi alle opere pubbliche
 Le autorizzazioni di spesa che sono rimaste in stand by nel 2007, 2008 e 2009 vengono defanziate. Le risorse che vengono così liberate (per 800 milioni) saranno riassegnate al Mose di Venezia e al fondo infrastrutture

MONETA ELETTRONICA
 Pagamenti e rimborsi dei tributi da parte delle pubblica amministrazione verranno effettuati con carte elettroniche
Platea: Cittadini e utenti
Decorrenza: nd

FISCALITÀ DI VANTAGGIO
 Le Regioni Abruzzo, Basilicata, Calabria, Campania, Molise, Puglia, Sardegna e Sicilia, nel rispetto della disciplina europea della concorrenza, possono decidere con proprio provvedimento una riduzione delle aliquote Irap
Platea: imprese, professionisti
Decorrenza: con decreto del presidente del Consiglio dei ministri, d'intesa con le regioni, verrà definito il periodo d'imposta da cui si applica la riduzione

ZERO BUROCRAZIA
 Nel meridione possono essere istituite zone a burocrazia zero. I provvedimenti conclusivi per le nuove iniziative sono adottati dal prefetto, con l'esclusione di quelli tributari

PREZZI DI TRASFERIMENTO
 In caso di accertamento sulle operazioni con le consociate estere non verranno applicate sanzioni se il contribuente avrà documentato le modalità di calcolo del prezzo in uno schema redatto secondo le regole che verranno definite dall'agenzia delle Entrate
Platea: gruppi multinazionali

CONSOLIDATO FISCALE
 Vengono definite le procedure per l'accertamento del reddito delle società che aderiscono al consolidato fiscale, in particolare nel caso di partecipanti con domicilio fiscale in province diverse.
Platea: imprese, professionisti e famiglie

RISCOSSIONE
 L'avviso di accertamento diventa un atto esecutivo al momento della notifica
Platea: imprese e persone fisiche
Decorrenza: dal 1° luglio 2011; periodi d'imposta dal 2007

STRETTA SUI CERTIFICATI
 Il medico che attesta, in modo falso, la presenza dei requisiti di handicap e invalidità, oltre alle conseguenze penali e deontologiche previste dalla legge, deve far fronte al risarcimento del danno patrimoniale pari al comenso corrisposto a titolo di trattamento economico di invalidità civile, cecità civile, sordità civile, handicap e disabilità
Decorrenza: nd

ANTIRICICLAGGIO
 L'uso del contante è consentito al di sotto della soglia di 5 mila euro. La misura di 5 mila euro è stata raggiunta dopo un confronto interno al Governo: l'ipotesi alternativa era che la soglia venisse fissata a quota 7 mila euro. La soglia precedente era stata fissata a 12.500 euro
Platea: imprese, professionisti e famiglie

FATTURE ONLINE
 Diventa obbligatoria l'emissione della fattura elettronica per importi che risultano superiori a quota tremila euro
Platea: professionisti e imprese
Decorrenza: da fissare con decreto del ministero dell'Economia

AMMORTIZZATORI
 Viene istituito un fondo per gli ammortizzatori in deroga destinato anche ai dipendenti degli studi professionali che dovrà essere alimentato dai risparmi della presidenza della Repubblica, della Camera e del Senato, della Corte costituzionale e delle regioni
Platea: imprese e realtà produttive non destinatarie di Cig e Cigs
Decorrenza: 2011

SCUOLA E SOSTEGNO
 Per il prossimo anno scolastico è assicurato un numero di docenti di sostegno pari a quello in servizio e nell'organico di fatto del 2009/2010

INVALIDITÀ
 La percentuale di invalidità per ottenere il trattamento di invalidità sale all'85%
Decorrenza: dalle domande presentate dal 1° giugno

HANDICAP
 L'Asl accetta la condizione dell'alunno in situazione di handicap; deve essere formalizzato un piano educativo individualizzato e vanno indicate le ore di sostegno necessarie finalizzate all'istruzione e all'educazione

ANAGRAFE DELL'ASSISTENZA
 All'Inps è istituito il casellario dell'assistenza per la raccolta e la gestione dei dati e dei redditi relativi ai beneficiari di prestazioni assistenziali

CASE FANTASMA
 Entro il 31 dicembre 2010 i proprietari di immobili che non risultano al catasto devono presentare, ai fini fiscali, la dichiarazione di aggiornamento catastale. L'agenzia del Territorio renderà disponibili ai comuni le dichiarazioni di accatastamento per i controlli di conformità urbanistica-edilizia. Se non si procede alla regolarizzazione catastale scatteranno i controlli incrociati tra agenzia del Territorio e comuni

REDDITOMETRO
 Aggiornato il reddito metro per valutare la proporzione tra il reddito dichiarato e la capacità di spesa del contribuente. Garantisce il contraddittorio
Platea: le persone fisiche
Decorrenza: per gli accertamenti il cui termine non è scaduto all'entrata in vigore del decreto

CONTRO L'ELUSIONE DEL 36%
 Banche e poste operano una ritenuta d'acconto del 10% sui bonifici relativi alle spese che beneficiano del 36%
Decorrenza: dal 1° luglio 2010

FRONTALIERI
 I rapporti finanziari riconducibili a lavoratori frontalieri non vanno indicati in RW

MINISTERI

AUTONOMIE

PENSIONI

SANITÀ



TAGLIO ALLE RISORSE

La dotazione finanziaria dei ministeri viene ridotta del 10% (escluso il fondo per il finanziamento ordinario delle università)

Decorrenza: 2011

RIDOTTI I COMPENSI

Il taglio del 10% sugli emolumenti è fissato sui compensi complessivi erogati nel 2009

Platea: componenti degli organi di autogoverno della magistratura e del Cnel

Decorrenza: dal 2011

STIPENDI PIÙ BASSI

Bloccate le procedure contrattuali per tutti i pubblici dipendenti per il triennio 2010-2012 (è fatta salva l'indennità di vacanza contrattuale). Ridotto il trattamento economico dei dirigenti: del 5% per la quota eccedente i 90mila euro e fino a 150mila; del 10% oltre i 150mila

TETTO AI CONVEGNI

Le spese per convegni, pubblicità e rappresentanza non possono superare il 20% di quanto effettuato nel 2009. Vietate le sponsorizzazioni. Le spese per missioni all'estero non possono superare il 50% di quelle 2009. Taglio del 20% rispetto al 2009 per le spese relative alle autovetture

Platea: tutte le amministrazioni pubbliche (elenco Istat)

Decorrenza: dal 2011

VIETATI I RIPIANI

Lo Stato non può effettuare aumenti di capitale, trasferimenti straordinari, aperture di credito in favore di società che abbiano registrato, per tre esercizi consecutivi, perdite anche infrannuali

Platea: società partecipate non quotate

ENTI SOPPRESSI

Soppresso l'Isae: funzioni, risorse e personale sono assegnate al ministero dell'Economia. Con decreto del ministro dell'Economia sono definite le date di effettivo esercizio delle funzioni trasferite. Soppresso l'Insean, istituto nazionale per studi ed esperienze di architettura navale. Funzioni e risorse passano al ministero delle Infrastrutture

INDENNITÀ DI GIUNTA

Diminuiscono - dal 3 al 7 al 10% - le indennità in misura inversamente proporzionale al numero di abitanti. Il taglio opererà per almeno tre anni

Platea: sindaci, presidenti di provincia e assessori

Decorrenza: entro 120 giorni il decreto 2011

INDENNITÀ DI CONSIGLIO

L'indennità onnicomprensiva non può essere superiore a un quinto, per ciascun mese, rispetto a quella di sindaco o di presidente di provincia

Platea: consiglieri comunali e provinciali

INCOMPATIBILITÀ

Non si possono accumulare più indennità di funzione

Platea: chi è eletto o nominato in organi appartenenti a diversi livelli di governo

PROVINCE CANCELLATE

Sono abolite le province, non di confine o in regioni autonome, con popolazione inferiore a 220mila abitanti

Platea: i comuni, entro 60 giorni dalla data di entrata in vigore della legge, devono decidere l'aggregazione alle nuove province

Decorrenza: entro 120 giorni dalla data di entrata in vigore della legge vengono definite le nuove circoscrizioni provinciali

DIETA SULLE CONSULENZE

La spesa per consulenze non può essere superiore al 20% di quanto sostenuto nel 2009

Platea: tutte le amministrazioni statali, escluse le università e gli enti e le fondazioni di ricerca; le autonomie adeguano i loro ordinamenti

Decorrenza: dal 2011

PATTO DI STABILITÀ

Definite le nuove grandezze per il patto di stabilità. Destinatari: 4 miliardi per le regioni, 500 milioni per le Regioni a statuto speciale e per Trento e Bolzano, 300 milioni per le province, 1,5 miliardi per i comuni. Dati per il 2011

ENTI SOPPRESSI

Sono soppressi Ipsema e Ipsesi: le funzioni sono attribuite all'Inail. L'Ipost è cancellato e le funzioni sono attribuite all'Inps. Il personale degli enti soppressi passa all'Inail e all'Inps

Decorrenza: dall'entrata in vigore del decreto legge

SOPPRESSO L'ENAPPSMSAD

È soppresso l'ente nazionale di assistenza e previdenza per i pittori e scultori, musicisti, scrittori e autori grammatici. Le funzioni passano all'Enpals

Decorrenza: dall'entrata in vigore del DI

CONTROLLI

L'Inps garantisce 100mila controlli nel 2010 e 200mila per il 2011 e per il 2012

Platea: titolari di invalidità civile

FINESTRE

Per chi matura i requisiti per le pensioni di anzianità e di vecchiaia, la decorrenza della pensione scatta dopo 12 mesi per i dipendenti e 18 mesi per gli autonomi. Le precedenti decorrenze sono confermate per quanti avevano in corso il periodo di preavviso al 30 giugno 2010 e maturano i requisiti di età e di anzianità contributiva entro la data di cessazione del rapporto di lavoro. Per il personale della scuola restano in vigore le vecchie regole. Clausola di salvaguardia, per 10mila lavoratori, per quanti sono in mobilità

Platea: lavoratori del settore pubblico e privato

Decorrenza: dal 2011

BUONUSCITA

L'indennità di buonuscita è erogata in tranches (due o tre rate), se è superiore a quattro volte il trattamento minimo. Questa disposizione non si applica per le prestazioni derivanti da collocamenti a riposo, per raggiunti limiti di età, entro il 30 novembre 2010, nonché per le domande accolte prima della data di entrata in vigore del decreto

Platea: i dipendenti delle amministrazioni pubbliche

STOP AI PIGNORAMENTI

Bloccati per tutto l'anno i pignoramenti ad Asl e ospedali nelle regioni con i conti in rosso. I commissari, entro quindici giorni dall'entrata in vigore del decreto, devono completare la ricognizione dei debiti e devono predisporre i piani su modalità e tempi di pagamento dei debiti.

Per le regioni non commissariate i piani di rientro possono essere articolati in un triennio

SPESA FARMACEUTICA

L'Aifa (Agenzia del farmaco) individuerà i farmaci da spostare dall'ospedale alle farmacie: il valore di questo trasloco sarà di 600 milioni su base annua.

Un risparmio di 600 milioni l'anno si attende anche da una maggiore appropriatezza nelle prescrizioni per favorire l'uso dei generici, grazie a una migliore base informativa alle regioni

Decorrenza: entro 30 giorni dall'entrata in vigore del DI

GENERICI IN CLASSE A

Altra carta di contenimento della spesa è la norma che limita l'erogabilità in classe A dei farmaci equivalenti (generici e branded) alle sole quattro specialità a minor prezzo che "vinceranno" apposite gare Aifa: l'assistito pagherà la differenza per il prodotto che costi più di quello a minor prezzo

SCONTO SUI LISTINI

Il prezzo dei medicinali equivalenti è ridotto del 12,5%; la riduzione non si applica sui farmaci coperti da brevetto

Decorrenza: dal 1° giugno e fino al 31 dicembre 2010

GROSSISTI

Taglio del 3,65% del margine per i grossisti, che dovrebbero essere coinvolti nell'acquisto, immagazzinamento e distribuzione dei farmaci ospedalieri

Decorrenza: dall'entrata in vigore del DI

MONITORAGGIO

Il monitoraggio sull'appropriatezza delle prescrizioni è realizzato a base ai dati resi disponibili dal sistema "tessera sanitaria"