

II RAPPORTO DI MONITORAGGIO DEGLI INVESTIMENTI INFRASTRUTTURALI

predisposto dal

Consiglio Nazionale dell'Economia e del Lavoro

in collaborazione con il

Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti

Roma, 24 luglio 2003

INDICE

PREMESSA

- 1. LA DINAMICA DEGLI INVESTIMENTI INFRASTRUTTURALI
- 2. PRINCIPALI VOCI DI INVESTIMENTI INFRASTRUTTURALI FERROVIARI (RFI) E STRADALI (ANAS S.P.A.)
- 3. L'ATTUAZIONE DELLA LEGGE OBIETTIVO
- 4. LE RISORSE PUBBLICHE
- **5. STATO DI ATTUAZIONE DELLE GRANDI OPERE**

APPENDICE

PREMESSA

L'accordo di collaborazione col Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti prevede che il CNEL, tramite la Commissione V, predisponga con frequenza semestrale un rapporto di monitoraggio sullo stato di avanzamento delle grandi opere da realizzare nel Paese secondo le modalità previste dalla Legge Obiettivo.

Si presenta ora il II Rapporto della serie, che segue il I Rapporto preliminare presentato l'11 dicembre 2002.

I consiglieri della Commissione V del CNEL che ne hanno curato la stesura si sono proposti di rispettare l'impostazione schematica del primo rapporto per consentire i raffronti più significativi fra i primi due momenti del monitoraggio, ma hanno voluto sviluppare la metodologia di raccolta di informazioni e di presentazione per arricchire l'elaborato.

Le modalità di un efficace monitoraggio di processi che si svolgono per cicli temporali molto lunghi e secondo norme procedurali complesse, come quelle previste dalla Legge Obiettivo, richiedono infatti uno strumento di indagine, di analisi e reporting che dovrà necessariamente essere messo a punto ed affinato in corso d'opera.

Si fa notare, inoltre, che anche in questo II documento il campo di osservazione non è completo: la focalizzazione è stata messa in atto soprattutto su opere ferroviarie e stradali, che costituiscono una parte molto importante, ma non esauriscono certamente la totalità del sistema delle grandi opere previste per il nostro Paese.

Manca, ad esempio, l'attenzione al settore marittimo, le cui infrastrutture da progettare con ottica sistemica, sono essenziali per consentire le necessarie caratteristiche di intermodalità a favore del settore dei trasporti; le singole grandi opere ferroviarie e stradali, considerate e realizzate come "unimodali" non potrebbero assicurare la necessaria efficacia di risposta alla domanda nazionale di trasporto.

Così pure, in questo Rapporto non è stata prestata una sufficiente attenzione al rapporto fra gli interventi infrastrutturali di grandi dimensioni e quelli, ad essi collegati, di medio – piccole dimensioni, al fine di verificare che non vi siano sbilanciamenti a livello di sistema.

Queste limitazioni del documento oggi presentato potranno essere superate nelle prossime stesure anche grazie ai rapporti che la Commissione V ha instaurato ed intende sviluppare in futuro con i diversi soggetti che svolgono un ruolo importante nella realizzazione delle grandi opere: sono stati infatti auditi i rappresentanti di ANCE, TAV, RFI, Autostrade, ANAS, Infrastrutture S.p.A., ed è stato raggiunto un accordo con l'Autorità per la vigilanza sui lavori pubblici, che metterà a disposizione del CNEL i dati relativi agli stati di avanzamento delle opere nella loro fase esecutiva.

Da questi rapporti sistematici che hanno integrato ed integreranno i flussi ufficiali di informazioni disponibili attraverso la Pubblica Amministrazione è possibile ricavare anche una serie di importanti elementi e considerazioni qualitative che contribuiscono a fornire una interpretazione d'insieme delle tabelle di dati e delle statistiche.

Ad esempio, è praticamente impossibile valutare oggi di quanto la Legge Obiettivo abbia contribuito a rendere effettivamente più fluido l'iter delle opere: gli strumenti

sono stati predisposti, da ora in poi se ne potranno valutare gli effetti.

Un altro elemento critico che è emerso nelle audizioni è legato alla difficoltà di reperimento di risorse finanziarie certe, pubbliche e private, per la realizzazione delle opere. In particolare, non si ha oggi l'evidenza di un consistente apporto della finanza di progetto per le opere di maggiori dimensioni.

La stesura di questo II Rapporto è stata discussa e condivisa, con le precisazioni ora riportate, dalla Commissione V, dove sono rappresentate tutte le Parti sociali. A questo proposito è doveroso il richiamo all'importanza riconosciuta al tema delle infrastrutture nel recente accordo tra Sindacati e Confindustria sulla competitività del sistema economico italiano.

Al rapporto sono state accluse col titolo "Stato di attuazione delle grandi opere" alcune tabelle che per i progetti più significativi, relativi a realizzazioni ferroviarie stradali ed autostradali, mettono in evidenza l'avanzamento lungo l'iter di sviluppo dell'investimento.

Non ci si deve stupire se, in una rilevazione ad oggi risultano completate in molti casi solo le fasi relative alle presentazioni ed approvazioni dei progetti preliminari e definitivi (che sono estremamente importanti, ma hanno mediamente un peso di circa il 5% sul valore complessivo dell'opera corrispondente).

Nel caso di alcune opere autostradali è possibile verificare che l'iter realizzativo è stato percorso fino a comprendere le fasi di aggiudicazione, consegna dei lavori e consegna dell'opera.

Un esame comparativo dei dati raccolti in questo II Rapporto di monitoraggio rispetto alla "fotografia" del I Rapporto, databile a fine 2002, dimostra che la situazione è certamente in movimento, anche se per molte realizzazioni devono ancora essere superate le complesse fasi iniziali relative alla messa a punto dei progetti e all'ottenimento delle autorizzazioni.

1. LA DINAMICA DEGLI INVESTIMENTI INFRASTRUTTURALI

In questa sezione si mette in evidenza la dinamica dei bandi di gara di lavori e progettazione pubblicati sul territorio nazionale su iniziativa dei soggetti committenti (Amministrazioni pubbliche centrali e locali, enti di previdenza, imprese a capitale pubblico).

Nel 1° semestre 2003 sono stati pubblicati 18.219 **bandi di gara per lavori pubblici** per un importo pari a 14,2 miliardi di euro (tav. 1).

Rispetto al 1° semestre 2002 il numero di bandi è diminuito del 2,3%, mentre l'ammontare degli importi è aumentato del 18,5% (tav. 2).

L'incremento dell'importo dei bandi si concentra nel Mezzogiorno e nei progetti di maggiore dimensione (tavv. 4 e 7).

Infatti l'incremento degli importi è stato molto forte nel Mezzogiorno (+50,8%; contro +4,8% nel Nord e +3,4% nel Centro) e si rileva +31,4% in termini di importo per i bandi superiori ai 5,17 milioni di euro.

Nel 1° semestre 2003, inoltre, sono stati pubblicati 364 **bandi di gara per progettazioni** per importi superiori alla soglia comunitaria di 200 mila euro, per un importo complessivo di 345 milioni di euro. Rispetto al 1° semestre 2002, si rileva +9,3% in termini di importo complessivo e un incremento da 0,83 a 0,93 milioni di euro in termini di importo medio (tav. 8).

Tav. 1 - Bandi di gara di Lavori Pubblici pubblicati per aree territoriali – valori assoluti °

Area territoriale	20	00	20	2001		02	2003 1° semestre		
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	impo	
Italia *	31.394	19.703	31.021	21.565	35.586	26.007	18.219	14.2	
- di cui Nord	11.986	7.921	10.961	10.176	13.758	10.592	7.363	4.87	
- di cui Centro	7.628	5.346	8.223	6.065	8.899	7.191	4.355	3.48	
- di cui Sud ed Isole	11.748	6.265	11.748	5.180	12.848	7.494	6.412	5.26	

[°] I bandi censiti sono pubblicati su: Gazzetta Ufficiale, Gazzetta Ufficiale Comunità Europea, Bollettini Ufficiali Regionali, sito web del MIT, siti web delle stazioni appaltanti e albi pretori. I committenti presi in considerazione sono: Amministrazioni centrali e locali, enti di previdenza, imprese a capitale pubblico, ANAS.

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su dati CRESME.

Tav. 2 – Bandi di gara per lavori pubblici pubblicati– incremento percentuale su base annua e 1° semestre °

(importi in milioni di euro)

Periodo	dat	ti riferiti al	l 1º semes	tre	dati riferiti all'intero anno				
	numero totale	%	importo totale	%	numero totale	%	importo totale	%	
2000	14.998	-	8.952	-	31.394	-	19.703	-	
2001	15.069	+ 0,5%	9.915	+ 10,8%	31.021	-1,2%	21.565	+ 9,5%	
2002	18.651	+ 23,8%	12.035	+ 21,4%	35.586	+ 14,7%	26.007	+ 20,6%	
2003 *	18.219	- 2,3%	14.257	+ 18,5%	36.438	+ 2,4%	28.514	+ 9,6%	

[°] I bandi censiti sono pubblicati su: Gazzetta Ufficiale, Gazzetta Ufficiale Comunità Europea, Bollettini Ufficiali Regionali, sito web del MIT, siti web delle stazioni appaltanti e albi pretori. I committenti presi in considerazione sono: Amministrazioni centrali e locali, enti di previdenza, imprese a capitale pubblico, ANAS.

^{*} Nella voce Italia sono inclusi i bandi non ripartibili territorialmente.

^{*} I dati annuali sono stimati sulla base del 1º semestre 2003.

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su dati CRESME.

Tav. 3 - Bandi di gara di Lavori Pubblici pubblicati per aree territoriali - incrementi percentuali annuali °

Area territoriale	incremento r	umero bandi	incremento importo lavori			
	2003 */2001	2003 */2002	2003 */2001	2003 */2002		
Italia	+ 17,5%	+ 2,4%	+ 32,2%	+ 9,6%		
- di cui Nord	+ 34,3%	+ 7,0%	- 4,2%	- 8,0%		
- di cui Centro	+ 5,9%	- 2,1%	+ 14,9%	- 3,1%		
- di cui Sud ed Isole	+ 9,2%	- 0,2%	+ 103,1%	+ 40,4%		

[°] I bandi censiti sono pubblicati su: Gazzetta Ufficiale, Gazzetta Ufficiale Comunità Europea, Bollettini Ufficiali Regionali, sito web del MIT, siti web delle stazioni appaltanti e albi pretori. I committenti presi in considerazione sono: Amministrazioni centrali e locali, enti di previdenza, imprese a capitale pubblico, ANAS.

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su dati CRESME.

Tav. 4 - Bandi di gara di Lavori Pubblici pubblicati per aree territoriali - incrementi percentuali su base 1° semestre °

Area territoriale	incremento n	umero bandi	incremento importo lavori			
	2003/2001	2003/2002	2003/2001	2003/2002		
Italia	+ 20,9%	- 2,3%	+ 43,8%	+ 18,5%		
- di cui Nord	+ 42,8%	+ 0,6%	+ 8,8%	+ 4,8%		
- di cui Centro	+ 4,1%	- 8,2%	+ 20,6%	+ 3,4%		
- di cui Sud ed Isole	+ 13,4%	- 1,8%	+ 106,5%	+ 50,8%		

[°] I bandi censiti sono pubblicati su: Gazzetta Ufficiale, Gazzetta Ufficiale Comunità Europea, Bollettini Ufficiali Regionali, sito web del MIT, siti web delle stazioni appaltanti e albi pretori. I committenti presi in considerazione sono: Amministrazioni centrali e locali, enti di previdenza, imprese a capitale pubblico, ANAS.

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su dati CRESME.

^{*} I dati annuali sono stimati sulla base del 1º semestre 2003.

Tav. 5 - Bandi di gara di Lavori Pubblici pubblicati classi di importo - valori assoluti °

Classi di importo	2000		2001		20	02	2003 1° sem		
	numero	importo	numero	importo	numero	importo	numero	Impo	
- Da 0 a 1,03 *	28.523	5.959	28.041	5.867	31.989	6.756	15.422	3.64	
- Da 1,03 a 2,58	1.857	2.920	1.939	3.052	2.296	3.638	1.231	1.97	
- Da 2,58 a 5,17	571	2.057	601	2.181	746	2.699	410	1.45	
- Oltre 5,17	443	8.768	440	10.464	555	12.914	276	7.18	
TOTALE	31.394	19.703	31.021	21.565	35.586	26.007	18.219	14.25	

[°] I bandi censiti sono pubblicati su: Gazzetta Ufficiale, Gazzetta Ufficiale Comunità Europea, Bollettini Ufficiali Regionali, sito web del MIT, siti web delle stazioni appaltanti e albi pretori. I committenti presi in considerazione sono: Amministrazioni centrali e locali, enti di previdenza, imprese a capitale pubblico, ANAS.

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su dati CRESME.

Tav. 6 - Bandi di gara di Lavori Pubblici pubblicati per classi di importo - incrementi percentuali annuali °

Classi di importo	incremento n	umero bandi*	incremento importo lavori*			
(milioni di €)	2003/2001	2003/2002	2003/2001	2003/2002		
- Da 0 a 1,03**	+ 10,0%	- 3,6%	+ 24,2%	+ 7,9%		
- Da 1,03 a 2,58	+ 27,0%	+ 7,2%	+ 29,4%	+ 8,5%		
- Da 2,58 a 5,17	+ 36,4%	+ 9,9%	+ 33,6%	+ 8,0%		
- Oltre 5,17	+ 25,5%	- 0,5%	+ 37,3%	+ 11,2%		
TOTALE	+ 17,5%	+ 2,4%	+ 32,2%	+ 9,6%		

[°] I bandi censiti sono pubblicati su: Gazzetta Ufficiale, Gazzetta Ufficiale Comunità Europea, Bollettini Ufficiali Regionali, sito web del MIT, siti web delle stazioni appaltanti e albi pretori. I committenti presi in considerazione sono: Amministrazioni centrali e locali, enti di previdenza, imprese a capitale pubblico, ANAS.

^{*} Sono compresi anche i bandi di importo non segnalato.

^{*} I dati annuali 2003 sono stimati sulla base del 1º semestre

^{**} Sono compresi anche i bandi di importo non segnalato

Fonte: CNEL, II dati CRESME.	Rapporto di	monitoraggio	degli	investimenti	infrastrutturali	(luglio	2003),	elaborazione su

Tav. 7 - Bandi di gara di Lavori Pubblici pubblicati per classi di importo – incrementi percentuali su base 1° semestre °

Classi di importo	incremento r	umero bandi	incremento importo lavori			
(milioni di euro)	2003/2001	2003/2002	2003/2001	2003/2002		
- Da 0 a 1,03 *	+ 19,5%	- 3,5%	+ 26,2%	+ 4,9%		
- Da 1,03 a 2,58	+ 36,6%	+ 10,3%	+ 38,7%	+ 12,7%		
- Da 2,58 a 5,17	+ 29,3%	+ 8,8%	+ 25,3%	+ 8,2%		
- Oltre 5,17	+ 32,7%	+ 5,3%	+ 61,7%	+ 31,4%		
TOTALE	+ 20,9%	- 2,3%	+ 43,8%	+ 18,5%		

[°] I bandi censiti sono pubblicati su: Gazzetta Ufficiale, Gazzetta Ufficiale Comunità Europea, Bollettini Ufficiali Regionali, sito web del MIT, siti web delle stazioni appaltanti e albi pretori. I committenti presi in considerazione sono: Amministrazioni centrali e locali, enti di previdenza, imprese a capitale pubblico, ANAS.

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su dati CRESME.

Tav. 8 - Bandi di gara per progettazioni per importi superiori alla soglia comunitaria di 200 mila euro

(importi in milioni di euro)

Periodo	Numero	ro Importo totale Importo medio		Incremento % importo
2000	420	347,6	0,83	-
di cui 1º semestre	154	111,7	0,72	-
<u>2001</u>	504	378,4	0,75	+ 8,9%
di cui 1° semestre	222	172,6	0,78	+ 54,5%
<u>2002</u>	660	604,0	0,91	+ 59,6%
di cui 1° semestre	380	315,6	0,83	+ 82,9%
2003 di cui 1º semestre	364	344,8	0,93	+ 9,3%

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su

^{*} Sono compresi anche i bandi di importo non segnalato.

dati OICE.

2. PRINCIPALI VOCI DI INVESTIMENTI INFRASTRUTTURALI FERROVIARI (RFI) E STRADALI (ANAS S.P.A.)

Nelle tavole che seguono (tavv. 9 - 16) sono riepilogati i principali volumi di investimenti infrastrutturali stanziati da ANAS e RFI.

Le metodologie di raccolta e di classificazione degli indicatori presentano disomogeneità a causa delle diverse definizioni e denominazioni utilizzate dai vari soggetti operativi.

Nel 2003 RFI ha impegnato più di **5,6 miliardi di euro** in **progetti di investimento nella rete ferroviaria italiana**, di cui circa il 60% nella rete Alta Velocità / Alta Capacità e circa il 40% nella rete ordinaria (tav. 9).

Rispetto al 2002, nel 2003 l'ammontare di investimenti realizzati nella rete ferroviaria italiana **è aumentato del 29%**, concentrandosi soprattutto nella rete Alta Velocità / Alta Capacità (+46%) (tav. 10).

Nel 1° semestre 2003 sono stati affidati nuovi contratti per 700 milioni di euro, dei quali il 40% nel Mezzogiorno (nel 2002 il valore di nuovi contratti affidati nel Mezzogiorno è stato pari al 28% del totale) (tav. 11).

Nel 1° semestre 2003 l'ANAS ha effettuato pagamenti per 725 milioni di euro per lavori realizzati sulla rete di viabilità stradale nazionale, di cui il 77% per lavori infrastrutturali (tav. 13). Rispetto al 1° semestre 2002, il numero complessivo di pagamenti per lavori realizzati è diminuito del 25% (tav. 14).

Nel 1° semestre 2003 l'ANAS ha pubblicato bandi di gara per un importo pari a 2,1 miliardi di euro (+32% su base annua) e sono state aggiudicate gare per 1,9 miliardi di euro (+27% su base annua) (tav. 15).

Sulla rete autostradale in concessione nel 1° semestre 2003 l'ANAS ha approvato progetti di investimento per 595 milioni di euro (-0,9% su base annua) e **ha iniziato lavori per 165 milioni di euro** (+11,4% su base annua).

Tav. 9 - Sistema ferroviario: impegni per investimenti per tipologia di reti nel periodo 2000-2003 - valori assoluti

	2000		2001			2002			2003 *	
Tipologia di rete	totale	tot.	1° sem.	2° sem.	tot.	1° sem.	2° sem.	tot.	1° sem.	
a) Rete ordinaria	1.558	1.791	457	1.333	2.039	759	1.281	2.225	770	1
- lavori infrastrutturali	801	873	247	625	966	357	609	1.145	382	
- manutenzioni	752	914	209	705	1.061	398	663	1.078	388	
- materiale rotabile	5	4	1	3	13	4	9	2	0	
		•					•			_
b) Rete AV/AC	1.265	1.843	825	1.019	2.292	1.033	1.259	3.353	1.447	1
c) Adeguamento stazioni **		20			46			78	20	
- grandi Stazioni					2			11	2	
- medie Stazioni					0			7	0	
- piccole Stazioni		20			44			60	18	
Totale (a+b+c)	2.823	3.654			4.377			5.656		

^{*} Previsione di RFI per i dati del 2° semestre.

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su dati RFI.

Tav. 10 - impegni per investimenti nel sistema ferroviario per tipologia di reti nel periodo 2000 - 2003 - incrementi percentuali *

Tipo di rete	2003/2001	2003/2002
- Rete ordinaria	+ 24,2%	+ 9,1%
- Rete AV/AC	+ 81,9%	+ 46,3%
Totale	+ 54,8%	+ 29,2%

^{*} Il dato annuale del 2003 è una previsione di RFI

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su dati RFI.

^{**} Gli importi sono riferiti alle sole attività oggetto di committenza da parte di RFI.

Tav. 11 - Sistema ferroviario: nuovi contratti affidati e gare avviate per la rete ordinaria nel periodo 2000-2003

Attività negoziali	2000	2001	2002	2003 1° sem.
Nuovi contratti affidati	586,7	1.032,9	1.285,2	700
- Centro Nord			72%	60%
- Mezzogiorno			28%	40%
Avvio gare		1.976,6	2.206,9	1.087
- Centro Nord		75%	44%	55%
- Mezzogiorno		25%	56%	45%

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su dati RFI.

Tav. 12 - Sistema ferroviario: nuovi lavori "cantierati" per la rete alta velocità/alta capacità nel periodo 2002-2004

(importi in milioni di euro)

Tratte e nodi	2002	20	003	
i ratte e nodi	Anno	1° sem	2° sem.	
- tratta Torino-Novara	4.131	100		
- tratta Novara-Milano	16		1.800	
- tratta Milano-Bologna	191	78	10	
- nodo di Bologna	82		15	
- tratta Bologna-Firenze	90	33	235	
- nodo di Firenze	5	3		
- nodo di Roma	88		10	
- tratta di Roma-Napoli	250	90	200	
- nodo di Napoli	4			
Totale dei lavori cantierizzati	4.857	304	2.270	

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su dati RFI.

Tav. 13 - Rete di viabilità stradale nazionale: pagamenti per lavori realizzati nel periodo 2000-2003 - valori assoluti

Rete di viabilità	2000	2000 2001		2002		
ordinaria nazionale	2000	2001	tot.	1° sem.	2° sem.	1° sem.
<u>Pagamenti totali per lavori,</u> di cui:	1.995	2.245	2.296	961	1.335	725
- Lavori infrastrutturali	1.371	1.584	1.739	723	1.016	564
- Manutenzione	624	661	557	238	319	161

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su dati ANAS.

Dalla fine del 2001 l'ANAS amministra solo il 37 % della rete di viabilità stradale nazionale a seguito del decentramento alle Regioni attuato dal D.Lgs. 112/98. L'andamento del flusso di investimenti realizzati è influenzato da tale passaggio di competenze.

Tav. 14 - Rete di viabilità stradale nazionale: pagamenti per lavori realizzati nel periodo 2003 - incrementi percentuali

_

Rete di viabilità ordinaria nazionale	2002/2001	2003/2002 *
Pagamenti totali per lavori, di cui:	+ 1,9 %	- 24,6%
- Lavori infrastrutturali	+ 9,2 %	- 22,0%
- Manutenzione	- 15,7 %	- 32,4%

^{*} Incrementi percentuali calcolati sulla base dei dati relativi al 1° semestre degli anni 2002 e 2003.

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su dati ANAS.

Tav. 15 - Rete di viabilità stradale nazionale: nuove attività per lavori e progettazione avviate nel periodo 2000-2003

	2000	2001	2002	2003 *
Bandi di gara pubblicati				
- numero	1.862	1.664	1.466	936
- importi totali	3.084	2.296	3.275	2.159
- variazione % degli importi totali 2003/2002 **				+ 31,8 %
Gare aggiudicate				
- numero	2.853	3.057	2.402	1.074
- importi totali	1.179	1.133	3.025	1.915
- variazione % degli importi	+ 26,6 %			

^{*} Dati riferiti al 1º semestre 2003

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su dati ANAS.

L'andamento del numero di bandi di gara risente della diminuzione della rete stradale amministrata dall'ANAS a seguito del decentramento alle Regioni del 63% della rete attuato dal D.Lgs. 112/98.

Nel 2001 gli investimenti per km di strada sono calcolati sull'intera rete nazionale pari a 46.009 km (fonte: ISTAT, 1998), nel 2002 sono calcolati in rapporto al 37% della rete rimasto nella competenza dell'ANAS, pari a 17.023 km.

^{**} I dati annuali del 2003 utilizzati per il calcolo dell'incremento percentuale sono stati stimati sulla base del 1° semestre 2003

Tav. 16 - Rete autostrade in concessione: progetti approvati e lavori iniziati nel periodo 2000-2003

	2000	2001	2002	2003*
Progetti approvati				
- numero	36	104	69	40
- importi totali	790,1	681,4	1201,8	595,5
- variazione % degli importi totali 2003/2002**				- 0,9%
Lavori iniziati				
- Numero	29	80	50	14
- Importi totali	691,6	544,0	295,5	164,6
- variazione % degli importi totali 2003/2002** + 11,4				+ 11,4%

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su dati ANAS.

-

- * Dati al 1 luglio 2003
- ** I dati annuali del 2003 utilizzati per il calcolo dell'incremento percentuale sono stati stimati sulla base del 1° semestre 2003.

Durante il 2003 sono stati approvati nove progetti (preliminari e definitivo) previsti nella Legge Obiettivo per un totale di 5.448 milioni di euro.

3. L'ATTUAZIONE DELLA LEGGE OBIETTIVO

In questo capitolo si presentano i principali effetti dell'attuazione delle trasformazioni normative e procedurali introdotte a partire dalla Legge Obiettivo (n. 443 del 21 dicembre 2001, modificata e integrata dalla Legge n. 166 del 1 agosto 2002 e dal Decreto Legislativo n. 190 del 20 agosto 2002).

Il quadro complessivo ha iniziato ad operare progressivamente dalla fine del 2001, grazie alle intese con le Regioni per la programmazione, alla conseguente approvazione da parte del CIPE del 1º Programma nazionale (21 dicembre 2001), all'avvio della stipula delle Intese Generali Quadro con ciascuna Regione per l'attuazione del Programma, all'approvazione dei citati provvedimenti normativi di modifica e attuazione.

Dal mese di settembre 2002, con la disponibilità concreta delle risorse finanziarie aggiuntive, e con l'approvazione delle prime proposte dal CIPE, si è avviato più complessivamente il processo di concreta realizzazione previsto dalla Legge Obiettivo. Dal settembre 2002 al giugno 2003 il CIPE ha finanziato opere per un importo pari a 2,7 miliardi di euro, di cui 1,2 miliardi (pari al 44,4% del totale) nel Mezzogiorno. Nel complesso con tali delibere il CIPE ha attivato quasi 6 miliardi di euro di fondi pubblici e privati, di cui il 37% nel Mezzogiorno (tav. 19).

Di seguito viene presentato l'elenco delle Intese Generali Quadro con le Regioni (tav. 17), le Grandi Opere esaminate dal CIPE nel 2002 e nel 1° semestre 2003 (tav. 18), le Grandi Opere approvate e finanziate dal CIPE nel 2002 e nel 1° semestre 2003 (tav. 19), e il quadro dei progetti inseriti nel documento del Gruppo di Alto livello sulle reti transeuropee di trasporto che riguardano il nostro paese (tav. 20).

Tav. 17 – Intese Generali Quadro con le Regioni (art. 13, legge 166 del 1 agosto 2002; art. 1, D.Lgs. 190 del 20 agosto 2002)

Su proposta del Ministro delle Infrastrutture dei Trasporti il Governo ha sottoscritto le seguenti Intese con le Regioni:

Intese sottoscritte

1. Regione Campania 18 dicembre 2001 2. Regione Liguria 6 marzo 2002 3. Regione Lazio 20 marzo 2002 4. Regione Calabria 16 maggio 2002 5. Regione Friuli – V. Giulia 20 settembre 2002 6. Regione Sardegna 11 ottobre 2002 7. Regione Marche 24 ottobre 2002 8. Regione Umbria 24 ottobre 2002 9. Regione Abruzzo 20 dicembre 2002 10. Regione Basilicata 20 dicembre 2002 11. Regione Lombardia 11 aprile 2003 12. Regione Piemonte 11 aprile 2003 13. Regione Toscana 18 aprile 2003

-

Intese in corso di firma

-

- 1. Regione Emilia Romagna
- 2. Regione Puglia
- 3. Regione Valle D'Aosta

-

Intese in corso di istruttoria avanzata

- 1. Provincia Autonoma di Trento
- 2. Provincia Autonoma di Bolzano
- 3. Regione Veneto (Protocollo politico preliminare 9 agosto 2001)
- 4. Regione Molise
- 5. Regione Sicilia (Protocollo politico preliminare settembre 2001)

-

-

-

_

-

- Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su dati Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti.

Tav. 18 – Grandi Opere esaminate dal CIPE nel 2002 e nel 1º semestre 2003

Opere	Attività
2002 (settembre – dicembre)	7101110
Passante di Mestre	Stanziato il contributo di 113,4 milioni di euro a carico dello Stato. (31 ottobre 2002).
Autostrada Salerno – Reggio Calabria	Stanziati 700 milioni di euro del maxi lotto che va dallo svincolo di Sicignano degli Alburni ad Atena Lucana. Il CIPE ha inoltre stabilito che ogni tre mesi il Ministero delle Infrastrutture presenterà progetti di finanziamento per i 6 maxi lotti restanti. (31 ottobre 2002).
Quadrilatero di penetrazione interna: asse viario Umbria – Marche	Il CIPE ne ha valutato positivamente il modello attuativo emerso dallo studio pilota e ha delineato il percorso procedurale fino alla presentazione al CIPE del progetto preliminare (31 ottobre 2002).
Completamento del raddoppio del Grande Raccordo Anulare di Roma	Stanziati 392 milioni di euro per la realizzazione dell'ultimo tratto della 3ª corsia del G.R.A di Roma tra le uscite Aurelia e Flaminia. (29 novembre 2002)
Autostrada A1 Caianello – Grazzanise e Variante di Caserta	Stanziati 61,79 milioni di euro per gli ultimi due lotti della fondovalle Isclero di collegamento tra la SS 7 Appia e la SS 265 con la superstrada Benevento – Caianello. (29 novembre 2002)
Sistema di metropolitana regionale della Campania	Stanziati 90 milioni di euro per la realizzazione della linea C Alifana (Aversa Centro – Piscinola). (29 novembre 2002)
Progetto M.O.S.E. per la salvaguardia della laguna di Venezia	Stanziati 450 milioni di euro nel triennio 2002-2004 per la realizzazione delle opere fisse e mobili (incluse le spese di progettazione. (29 novembre 2002)
Risanamento del sottosuolo di Napoli	Stanziati 37,5 milioni di euro per interventi di risanamento ambientale dell'area di Napoli (Vallone San Rocco e Collina dei Camaldoli –

lato Soccavo).
(29 novembre 2002)

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su delibere CIPE.

(segue)

Tav. 18 - Grandi Opere esaminate dal CIPE nel 2002 e nel 1° semestre 2003

Schemi idrici (Puglia, Basilicata e Sicilia)	Finanziamento per interventi relativi ad alcuni acquedotti in Puglia, Basilicata e Sicilia.
	L'importo del finanziamento approvato dal CIPE è pari a 147,53 milioni di euro a fronte di un costo complessivo di 211,11 milioni di euro. (19 dicembre 2002).
Programma Grandi Opere	Informativa del MIT sull'avanzamento delle istruttorie relative alle seguenti opere: grandi stazioni; infrastrutture viarie nella Regione Lazio e schemi idrici nelle Regioni Puglia, Basilicata e Sicilia. (19 dicembre 2002)
Metropolitana di Napoli	Stanziati 125 milioni di euro per il completamento della linea 1 della metropolitana di Napoli. (27 dicembre 2002).
S.S. 156 Monti Lepini	Stanziati 60 milioni di euro per il 2º lotto di adeguamento della S.S. 156 dei Monti Lepini (27 dicembre 2002).
2003 (1° semestre)	
Linea AV/AC	Il CIPE prende atto delle modalità di applicazione delle disposizioni dell'art. 75 della finanziaria 2003 al finanziamento della linea AV/AC Torino-Milano-Napoli da parte di Ispa. (31 gennaio 2003)
Stazioni ferroviarie	Il CIPE ha approvato i progetti preliminari delle infrastrutture complementari ed i progetti definitivi di adeguamento funzionale delle stazioni dei più importanti nodi ferroviari italiani.

	L'investimento totale è pari a 609 milioni di euro, di cui 348 a carico della società Grandi Stazioni e 260,8 a carico della finanza pubblica. (14 marzo 2003)
Accessibilità metropolitana e autostradale alla Fiera di Milano	Approvato il finanziamento complessivo di 293,038 milioni di euro per l'accessibilità alla Fiera di Milano (di cui 182,755 per la rete viaria e 110,283 per quella metropolitana). (27 giugno 2003)

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su delibere CIPE.

Tav. 19 - Grandi Opere approvate e finanziate dal CIPE nel 2002 e nel 1° semestre 2003

Opere	Importi finanziati dal CIPE	Importi pubblici e privati complessivi attivati		
2002 (settembre – dicembre)				
Passante di Mestre	113,4	1.962,5		
Autostrada Salerno – Reggio Calabria	700,0	700,0		
Completamento del raddoppio del Grande Raccordo Anulare di Roma	392,23	392,23		
Autostrada A1 Caianello – Grazzanise e Variante di Caserta	61,79	61,79		
Sistema di metropolitana regionale della Campania	90,0	232,4		
Progetto M.O.S.E. per la salvaguardia della laguna di Venezia	450,0	450,0		
Risanamento del sottosuolo di Napoli	37,5	37,5		
Schemi idrici (Puglia, Basilicata e Sicilia)	147,53	211,11		
Metropolitana di Napoli	125	689		
S.S. 156 Monti Lepini	60	291,282		
2003 (1° semestre)				
Stazioni ferroviarie	260,801	609,751		
Accessibilità Fiera di Milano	293,038	293,038		
TOTALE	2.731,289	5.930,601		
- <u>di cui Mezzogiorno</u>	1.211,622	2.197,250		
- <u>Mezzogiorno su totale Italia</u>	44,4 %	37,0 %		

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su delibere CIPE.

Tav. 20 – Reti Transeuropee di Trasporto – documento del Gruppo ad alto livello (Gruppo Van Miert)

Individuati 18 progetti prioritari, nell'ambito di un numero maggiore di progetti che richiedono un impegno finanziario di **235 mld €**, da avviare entro il 2010 e concludere entro il 2020.

Quattro progetti concernono il nostro Paese:

- 1. Corridoio 5: collegamento ferroviario Lione Trieste Budapest;
- 2. Ponte sullo Stretto di Messina;
- Asse del Brennero: collegamento ferroviario Berlino Monaco Verona –Napoli/Milano;
- 4. Asse "Ponte dei due mari": collegamento ferroviario Genova Basilea Duisburg Rotterdam/Anversa.

Nel documento viene valutata positivamente la volontà della Banca Europea degli Investimenti (BEI) di creare un nuovo meccanismo di investimento per la reti transeuropee di trasporto (RTE) che consenta di effettuare prestiti a lungo termine (35 anni) per coprire i costi dei progetti di RTE fino al 75%.

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su Rapporto del gruppo ad alto livello sulle reti transeuropee di trasporto.

4. LE RISORSE PUBBLICHE

In questa sezione si presenta il quadro delle risorse pubbliche per interventi infrastrutturali stanziate nel bilancio dello Stato (tavv. 21 – 23) e uno schema delle modalità di intervento di Infrastrutture S.p.A. (tav. 31).

Nel 2003 risultano stanziati nel bilancio di previsione dello Stato circa 31 miliardi di euro per interventi infrastrutturali (-3,6 % rispetto al 2002). Tra il 2000 e il 2003 tali stanziamenti in rapporto al prodotto interno lordo sono diminuiti dal 2,9% al 2,4%. (tav. 21).

Nel bilancio consuntivo dello Stato nel 2002 risultano spesi in termini di competenza 34,5 miliardi di euro (- 10% rispetto all'anno precedente, tav. 22).

Tra il 2000 e il 2002 il rapporto tra spese a consuntivo e spese a preventivo per infrastrutture nel bilancio dello Stato è aumentato dal 103% al 107% (tav. 23).

Tav. 21 – Stanziamento finanziario per infrastrutture nel bilancio di previsione dello Stato (milioni di euro) – bilancio di competenza

Tipologia di stanziamento	2000	2001	2002	2003
Politiche infrastrutturali dello Stato	19.182	21.312	19.044	17.965
Contributi alle Regioni per politiche				
infrastrutturali	1.698	1.601	1.312	1.827
Contributi agli enti locali per				
politiche infrastrutturali	3.965	3.875	4.155	3.695
Ammortamento mutui (capitale e				
interessi)	9.290	10.118	7.730	7.608
TOTALE (in milioni di euro)	34.135	36.906	32.240	31.094
Variazione % annuale	-	+ 8,1%	- 12,6%	- 3,6%
Totale (in % sul PIL)	2,9%	3,0%	2,6%	2,4%

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su dati del Ragioneria Generale dello Stato.

Tav. 22 – Stanziamento finanziario per infrastrutture nel bilancio consuntivo dello Stato (milioni di euro) – bilancio di competenza

Tipologia di stanziamento	2000	2001	2002	
Politiche infrastrutturali dello Stato	20.635	22.886	21.075	
Contributi alle Regioni per politiche				
infrastrutturali	1.862	2.259	1.941	
Contributi agli enti locali per				
politiche infrastrutturali	3.928	3.903	3.706	
Ammortamento mutui (capitale e				
interessi)	8.774	9.317	7.789	
TOTALE (in milioni di euro)	35.200	38.366	34.511	
Variazione % annuale	_	+ 9,0%	- 10,0%	
Totale (in % sul PIL)	3,0%	3,1%	2,7%	

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su dati del Ragioneria Generale dello Stato.

Tav. 23 – Stanziamento finanziario per infrastrutture nel bilancio dello Stato – rapporto percentuale tra consuntivo e preventivo

Tipologia di stanziamento	2000	2001	2002
Politiche infrastrutturali dello Stato	107,6%	107,4%	110,7%
Contributi alle Regioni per politiche			
infrastrutturali	109,6%	141,1%	148,0%
Contributi agli enti locali per			
politiche infrastrutturali	99,1%	100,7%	89,2%
Ammortamento mutui (capitale e			
interessi)	94,4%	92,1%	100,8%
TOTALE (in milioni di euro)	103,1%	104,0%	107,0%

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su dati del Ragioneria Generale dello Stato.

Tav. 24 - Modalità di intervento di Ispa

Il primo compito di Ispa, derivante dalla previsione dell'art. 75 della Legge Finanziaria per il 2003, è quello di provvedere all'integrale finanziamento del progetto di alta velocità (AV) realizzato da TAV S.p.A.. Per dare esecuzione a tale mandato Ispa si è attivata per l'individuazione di un *arranger* a cui affidare tre compiti connessi al finanziamento del progetto AV. *L'arranger* selezionato dovrà provvedere al reperimento sul mercato dei capitali tramite emissione obbligazionaria delle risorse finanziarie che debbono essere destinate per la realizzazione del progetto (per l'anno 2003 l'impegno finanziario previsto è stimato in 3 miliardi di euro). Inoltre, *l'arranger* dovrà predisporre un finanziamento ponte che copra le esigenze finanziarie in attesa della risposta del mercato dei capitali. Infine, dovrà anche ristrutturare il debito pregresso che Ispa ha ereditato da TAV S.p.A..

Secondo il meccanismo scelto di rimborso del finanziamento, che prevede la proroga della convenzione di TAV S.p.A. fino al 2061, l'investimento di RFI sarà coperto entro il 2038, mentre, nel periodo 2038 – 2061, vi sarà il rimborso dell'investimento sostenuto dallo Stato (esclusi gli interessi intercalari).

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione da audizione Ispa del maggio 2003.

5. STATO DI ATTUAZIONE DELLE GRANDI OPERE

In questa sezione viene presentato in termini analitici lo stato di avanzamento delle opere avviate da RFI sulla rete ferroviaria (tavv. 25 e 26), dall'ANAS sulla rete stradale (tav. 27) e da Autostrade S.p.A. sulla rete autostradale (tavv. 28 e 29).

Si tratta complessivamente di investimenti per 86,9 miliardi di euro, di cui 42 miliardi sulla rete ferroviaria, 39,7 miliardi sulla rete stradale nazionale e, per quanto riguarda la rete autostradale, 3,4 miliardi impiegati da Autostrade S.p.A. e 2,8 miliardi attivati per mezzo della finanza di progetto.

Seguono cinque schemi che illustrano il ciclo di progettazione, esecuzione e consegna delle opere pubbliche secondo la Legge Obiettivo e successive modificazioni ("Grandi Opere") e secondo la legge quadro dei lavori pubblici ("opere a regime ordinario") (tavv. 30 – 34).

La sezione si conclude con una scheda sullo stato di avanzamento dei lavori sull'autostrada Salerno – Reggio Calabria (tav. 35) e con lo schema delle previsioni di entrata in esercizio delle tratte della rete Alta velocità / Alta Capacità (tav. 36).

Tav. 25 – Opere ferroviarie - progettazione preliminare in corso di svolgimento da parte di RFI

Completamento Raddoppio Palermo – Messina (tratta Castelbuono – Patti)
Nuova linea AV/AC Venezia – Trieste (tratta Venezia – Ronchi Sud)
Potenziamento linee di accesso Sud al Valico del Sempione: Raddoppio Vignale – Oleggio – Arona
Accessibilità da nord all'aeroporto di Malpensa
Nodo AV/AC di Verona

Studi in corso di svolgimento da parte di RFI:

Studio Nuovo collegamento Palermo - Catania

Studio Catania-Siracusa Raddoppio tratta

Studio Pot. Linee di accesso Sud al Valico del Sempione - raddoppio Laveno - Luino

Studio Valico del Sempione (galleria elicoidale tra Domodossola-Iselle)

Studio Linea AV/AC Battipaglia - Reggio Calabria

Studio Potenziamento Monza-Milano

Studio Stazione passante Malpensa e collegamento con linea del Sempione

Studi di fattibilità richiesti dal CIPE con delibera n. 85/2002

Studio Roma -Pescara Studio Venafro – Termoli Studio S. Gavino - Sassari/Olbia Studio Battipaglia - Potenza Studio Paola - Sibari - Metaponto - Taranto Studio Palermo - Trapani Studio Siracusa - Ragusa - Gela

Tav. 26 - Opere ferroviarie - avanzamento dello stato di attuazione

Progetto	Stima progetto (milioni €)	Progetto Preliminare trasmesso al MIT	Proposta del MIT trasmessa al CIPE	CIPE approva progetto preliminare	Progetto definitivo trasmesso al MIT	Progetto definitivo presentato al CIPE	CII appr prog defin
Linea AV/AC tratta Milano- Verona	4.720	03/2003					
Linea AV/AC 3° Valico dei Giovi	4.200	03/2003					
AV/AC Verona- Padova	2.630	06/2003					
Quadruplicamento Fortezza-Verona (Brennero)	2.500	06/2003					
Potenziamento Bussoleno - Torino (cintura merci)	2.300	03/2003					
Torino-Lione (nuovo valico LTF)	2.278	03/2003					
Nuovo Valico Brennero	2.200	06/2003					
Potenziamento infrastrutturale Pontremolese: completamento raddoppio	2.194	06/2003					
Raddoppio Messina Catania (tratta Giampilieri- Fiumefreddo)	1.970	06/2003					
Nuova linea AV/AC Venezia - Trieste (tratta Ronchi sud - Trieste)	1.929	05/2003					
Direttrice Orte Falconara - 'Raddoppio Foligno-Fabriano	1.868	06/2003					
Quadruplicamento Salerno - Battipaglia	1.855	06/2003					

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su dati di RFI.

(segue)

Tav. 26 - Opere ferroviarie - avanzamento dello stato di attuazione

Progetto	Stima progetto (milioni €)	Progetto Preliminare trasmesso al MIT	Proposta del MIT trasmessa al CIPE	CIPE approva progetto preliminare	Progetto definitivo trasmesso al MIT	Progetto definitivo presentato al CIPE	CII appr prog defin
Raddoppio Genova - Ventimiglia (tratta Andora - Finale)	1.540	03/2003					
Quadruplicamento Chiasso - Monza	1.412	06/2003					
Gronda est di Milano Potenziamento tratta Bergamo- Seregno	1.000	06/2003					
Nodo urbano di Roma:Shunt merci	847	06/2003					
Nuova Linea Passo Corese-Rieti	754	05/2003					
Potenziamento infrastrutturale Voltri - Brignole	611	01/2003					
Direttrice Orte - Falconara - raddoppio PM 228 - Castelplanio	573	01/2003					
Nodo urbano di Roma: Cintura Nord	545	06/2003					
Raddoppio Spoleto - Terni	529	06/2003					
Interramento stazione Catania centrale e raddoppio bivio Zurria - Catania Aquicella	507	06/2003					

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su dati di RFI.

(segue)

Tav. 26 - Opere ferroviarie - avanzamento dello stato di attuazione

Progetto	Stima progetto (milioni €)	Progetto Preliminare trasmesso al MIT	Proposta del MIT trasmessa al CIPE	CIPE approva progetto preliminare	Progetto definitivo trasmesso al MIT	Progetto definitivo presentato al CIPE	CIP appro proge definit
Raddoppio Milano-Mortara (tratta Cascina Bruciata - Parona)	392	06/2003					
Opere complementari per 13 Grandi Stazioni (G.S.)	315	08/2002	02-03/2003	03/2003			
Ponte sullo Stretto di Messina: opere ferroviarie connesse	305	06/2003					
Adeguamento funzionale (12 G.S. eccetto Termini)	294				08/2002	02-03/2003	03/200
Potenziamento linea Gallarate - Rho (triplicamento)	287	06/2003					
Linea Battipaglia - Paola - Reggio Calabria - POTENZIAMENTO	230	03/2003					
Collegamento ferroviario con aeroporto di Venezia	220	06/2003					
Nodo di Falconara	210	06/2003					
Raddoppio della Pescara-Bari (tratta Termoli- Lesina)	194				03/2003		
Nuovo collegamento Arcisate-Stabio	186	03/2003					
Raddoppio Bari-Taranto (tatta S. Andrea - Bitetto)	169	03/2003					
Collegamento ferroviario con aeroporto di Verona	90	03/2003					

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su dati di RFI.

Tav. 26 - Opere ferroviarie - avanzamento dello stato di attuazione

Progetto	Stima progetto (milioni €)	Progetto Preliminare trasmesso al MIT	Proposta del MIT trasmessa al CIPE	CIPE approva progetto preliminare	Progetto definitivo trasmesso al MIT	Progetto definitivo presentato al CIPE	CIPE approv proget definiti
Raddoppio Catania- Siracusa Velocizzazione tratta	76	06/2003					
Centro intermodale del Tevere	55	06/2003					
TOTALE	41.985						

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su dati di RFI.

Tav. 27 – Opere stradali - avanzamento dello stato di attuazione

Progetto	Stima progetto (milioni €)	Progetto Prel. trasmesso al MIT	Proposta del MIT trasmessa al CIPE	CIPE approva progetto preliminare	Progetto definitivo trasmesso al MIT	Progetto definitivo presentato al CIPE
Asse Autostradale Catania - Siracusa;	628				04/2003	
Itinerario Nord - Sud S. Stefano di Camastra - Gela;	810					
Itinerario Nord-Sud adeguamento tracciato: lotti A2,B1 variante di Mistretta. (Prov. ME)	86	03/2004				
Itinerario Nord-Sud adeguamento tracciato: lotto B2. (Prov. ME-EN)	61				09/2003	
Itinerario Nord-Sud adeguamento tracciato: lotto B4a. (Prov. ME-EN)	53				09/2003	
Itinerario Nord-Sud adeguamento tracciato: lotto B4b. (Prov. ME-EN)	59				09/2003	
Lotto C1° dallo svincolo di Nicosia Sud allo svincolo di Assoro (escluso) della S.S. 117 "Centrale Sicula" dell'estesa di Km 15,700	316				03/2004	
Lotto C2° dallo svincolo di Assoro allo svincolo sulla S.P. 7/A (escluso) dell'estesa di Km 13,200 ca.	160				03/2004	
Lotto C3° dallo svincolo sulla S.P. 7/A allo svincolo sulla S.S. 192 dell'estesa di Km 4,600 ca.	97				03/2004	
Agrigento - Caltanissetta - A19;	638					
Tratto dal Km 10+200 al Km 44	337				12/2003	
Tratto dal Km 44 al Km 74+300	302	-				

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su dati ANAS

Tav. 27 – Opere stradali - avanzamento dello stato di attuazione

Progetto	Stima progetto (milioni €)	Progetto Prel. trasmesso al MIT	Proposta del MIT trasmessa al CIPE	CIPE approva progetto preliminare	Progetto definitivo presentato al CIPE
Ragusa - Catania;	520	12/2003			
Gela - Agrigento - Trapani;	5.351				
Gela - Agrigento - Castelvetrano	5.150	04/2004 studio di fattibilità			
Variante di Trapani - Mazara del Vallo	175	02/2004			
Palermo - Agrigento (tratto Palermo - innesto SS 189 bivio Manganaro);	781	04/2004			
S.S. 106 "Ionica".	8.555				
Tratto 1° da Reggio Calabria a Bova Lotti 1 - 2 - 3 - 4 - 5 - 6 da Pellaro a Melito Porto Salvo (4 corsie) Megalotto 5	699	04/2004			

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su dati ANAS

Tav. 27 – Opere stradali - avanzamento dello stato di attuazione

Progetto	Stima progetto (milioni €)	Progetto Prel. trasmesso al MIT	CIPE approva progetto preliminare	Progetto definitivo presentato al CIPE
Tratto 1° da Reggio Calabria a Bova Lotti 7 - 8 - 9 - 10 da Melito Porto Salvo a Bova (2 corsie) Tratto 2° da Palizzi a Caulonia Lotti 1.1 - 1.2 - 2.1 - 2.2 - 3 - 4 - 5.1 - 5.5	1.427	06/2004		

da Palizzi a Sant'Ilario (2 corsie) Megalotto 10				
Variante esterna all'abitato di Palizzi Marina 2° Lotto (4 corsie) Megalotto 5	133			
Tratto 2º Palizzi - Caulonia - lotti 6 - 7 - 8 da Sant'Ilario a Marina di Gioiosa J. (4 corsie) Megalotto 1	385			

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su dati ANAS

Tav. 27 – Opere stradali - avanzamento dello stato di attuazione

Progetto	Stima progetto (milioni €)	Progetto Prel. trasmesso al MIT	Proposta del MIT trasmessa al CIPE	CIPE approva progetto preliminare	Progetto definitivo presentato al CIPE
Tratto 2° da Palizzi a Caulonia Lotto 9 da Roccella Jonica a Caulonia (2 corsie) Tratto 3° da Caulonia a Squillace Lotti 1 - 2 - 3 - 4 - 5 - 6 - 7 da Caulonia alla Trasversale delle Serre (2 corsie) Megalotto 7	1.028	06/2004			
Tratto 4 da Squillace (Km 178+350) a Simeri Crichi (km 191+500) e Prolungamento della SS. 280 SS. 106 Lotti 1 - 2 - 3 - 4 - 5 (4 corsie)	538				

SS. 280 Lotti 1 - 2 (4 corsie) Megalotto 2				
Tratto 5° da Simeri Crichi a Passo Vecchio Lotti 1 - 2 - 3 - 4 - 5 - 6 (2 corsie) Simeri Cr Le Castella Megalotto 6	672	4/2004		

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su dati ANAS

(segue)

Tav. 27 - Opere stradali - avanzamento dello stato di attuazione

Progetto	Stima progetto (milioni €)	Progetto Prel. trasmesso al MIT	Proposta del MIT trasmessa al CIPE	CIPE approva progetto preliminare	Progetto definitivo presentato al CIPE
Tratto 3° da Caulonia a Squillace Lotti 8 - 9 - 10 - 11 dalla Trasversale delle Serre a Squillace (2 corsie) Tratto 5° da Simeri Crichi a Passo Vecchio Lotti 7 - 8 - 9 da Le Castella a Crotone (2 corsie) Megalotto 11	495	6/2004			
Tratto 5° da Simeri Crichi a Passo Vecchio Lotti 10 - 11 - 12 da Crotone Aerop. a Passo Vecchio (2 corsie) Tratto 6° da Gabella a Mandatoriccio Lotti 1 - 2 - 3 - 4 - 5 - 6 - 7 - 8 (2 corsie) Megalotto 9	1.301	4/2004			

(segue)

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su

Tav. 27 – Opere stradali - avanzamento dello stato di attuazione

Progetto	Stima progetto (milioni €)	Progetto Prel. trasmesso al MIT	Proposta del MIT trasmessa al CIPE	CIPE approva progetto preliminare	Progetto definitivo presentato al CIPE
Tratto 7° da Mandatoriccio a Amendolara Lotti 1 - 2 - 3 - 4 - 5 - 6 - 7 - 8 - 9 - 10 - 11 da Mandatoriccio a Zona Archeo. Laghi (2 corsie) Megalotto 8	1.068	4/2004			
Tratto 7° da Mandatoriccio ad Amendolara Lotti da 12 a 19 (4 corsie) Tratto 8° da Amedolara a Roseto Capo Spulico lotto 1 stralci 1° e 2° (4 corsie) Megalotto 3	612	2/2004			
Tratto 9° Variante di Nova Siri dal Km 414+250 al Km 420+560 Lotti 1-2-3-4 (4 corsie) Megalotto 4	54	5/2003			
Tratto 9° da Scanzano (Km 432,600) al Confine Basilicata (Km 452,215) Lotti 8 - 9 (4 corsie) Megalotto 4	143				
Collegamento mediano Pollino - Murgia	612	06/2004			
Salerno - Potenza - Bari	276	01/2004			

(segue)

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su dati ANAS

Tav. 27 – Opere stradali - avanzamento dello stato di attuazione

Stima Progetto progetto (milioni €)	Prel.	Proposta del MIT trasmessa	approva	definitivo	
-------------------------------------	-------	----------------------------------	---------	------------	--

		al MIT	al CIPE	preliminare	al MIT	al CIPE
Lauria - Candela	1.798	02/2004				
Maglie - S. Maria di Leuca; Lavori di Ammodernamento ed adeguamento alla sez. III Norme CNR dell'intero tratto	166	05/2003				
Benevento - Caserta;	1.446	-				
A1 (Capua) - Domiziana (adeguamento)	1.053					
Bretella di collegamento tra A1 (Capua) e la SS 7 quater Domiziana	336	-				
Adeguamento Domiziana (tratta Garigliano - CastelVolturno) 5 Lotti	717	05/2003				
Termoli - S. Vittore;	2.668	02/2004				
Trasversale Civitavecchia - Viterbo - Orte SS. 675 "Umbro - Laziale (trasversale Nord - SS. 1 bis)	169					
Tronco 3° - Lotto 1° - Stralcio A. Compreso tra la SS 1 Aurelia (km 21+500) e la SPVetralla - Tuscania (km 5+800)	43					
Tronco 3° - Lotto 1° - Stralcio B Tronco 2° - Lotti 1° e 2°	126					

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su dati ANAS

Tav. 27 – Opere stradali - avanzamento dello stato di attuazione

Progetto	Stima progetto (milioni €)	Progetto Prel. trasmesso al MIT	CIPE approva progetto preliminare	Progetto definitivo presentato al CIPE
A12 - Pontina - Appia	1.892			
Tratto: Variante alla SS 7 Appia (pedemontana di Formia)	285	-		

Adeguamento SS 7 da Terracina ad Itri	927	-			
Tratto A12 - Pontina	680	-			
Terni - Rieti	235			05/2003	
Teramo - Giulianova - S. Benedetto del Tronto;	24				
Rieti-L'Aquila-Navelli	-				
Pedemontana Abruzzo- Marche	-				
Asse viario Marche - Umbria (S.S. 76 "Della Val d'Esino", S.S. 77 "Della Val di Chienti" e Quadrilatero di Fabriano);	2.040				
SS. 77 Tratto Foligno - Colfiorito- Muccia	1.158	02/2004			
SS. 77 Tronco Sfercia - Muccia 1º lotto (Sfercia - Collesentino II)	84				
SS. 77 Tronco Sfercia - Muccia 2°-3° lotto (Collesentino II - Muccia Bivio Maddalena)	90			12/2003	

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su dati ANAS

Tav. 27 - Opere stradali - avanzamento dello stato di attuazione

Progetto	Stima progetto (milioni €)	Progetto Prel. trasmesso al MIT	Proposta del MIT trasmessa al CIPE	CI appi prog prelin
Intervento di completamento del Sistema Asse viario Marche- Umbria e quadrilatero di penetrazione interna : SS 78, allacci SS 77ed intervallive	165	03/2004		
S.S. 76 Lotto1° Fossato di Vico - Cancelli	148			
SS. 76 Lotto 2° Albacina - Galleria Sassi Rossi incl.	74			
SS. 76 Lotto 3º Galleria Sassi Rossi escl Serra S. Quirico	162			
SS 76 tratta Pianello - Valfabbrica (variante alla SS 318) lotti 2° - 3°- 4°	159			
E78 Grosseto - Fano;	1.531			

Tratto 1 Grosseto - Siena Lotto 3°	48		
Tratto 1 Grosseto - Siena Lotto 4°	28		
Tratto 1 Grosseto - Siena Lotto 5 - 6 - 7 - 8	145		
Tratto 1 Grosseto - Siena Lotto 9°	73		

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su dati ANAS

(segue)

Tav. 27 – Opere stradali - avanzamento dello stato di attuazione

	1	1	1	1		T
Progetto	Stima progetto (milioni €)	Progetto Prel. trasmesso al MIT	Proposta del MIT trasmessa al CIPE	CIPE approva progetto preliminare		Progetto definitivo presentato al CIPE
Tratto 3 Rigomagno - Nodo di Arezzo Nodo di Arezzo: S. Zeno - Palazzo del Pero 2º Stralcio: S. Zeno - S. Maria delle Grazie	24				3/2004	
Tratto 3 Rigomagno - Nodo di Arezzo Nodo di Arezzo: S. Zeno - Palazzo del Pero 1º Stralcio: S. Maria delle Grazie - Palazzo del Pero	41				6/2004	
Tratto 4-5 Le Ville - Selci-Lama (E45) - Parnacciano	269	5/2004				
Tratto 5 Selci-Lama (E45) - S. Stefano di Gaifa Lotto 4 - Mercatello sul Metauro Ovest - Mercatello sul Metauro Est	121				08/2003	
Tratto 5 Selci-Lama (E45) - S. Stefano di Gaifa Lotti 5 - 6 - 7 - 8 - 9 - 10 Mercatello sul Metauro Est - S. Stefano di Gaifa	782				02/2004	

(segue)

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su dati ANAS

Tav. 27 - Opere stradali - avanzamento dello stato di attuazione

			I	1		T T
Progetto	Stima progetto (milioni €)	Progetto Prel. trasmesso al MIT	Proposta del MIT trasmessa al CIPE	CIPE approva progetto preliminare		Progetto definitivo presentato al CIPE
Valichi appenninici	641	-				
Ammodernamento SS 64 Porrettana	129	-				
Ammodernamento SS 63 del Cerreto		-				
Ammodernamento SS 12 dell'Abetone e del Brennero		-				
Ammodernamento della SS 45 di Val Trebbia		-				
Riqualificazione E45;	2.240	-				
Nuova Romea;	2.500	9/2003				
Accessibilità Valtellina	1.745					
SS 38 : lotto 1 Fuentes - Tartano (Variante di Morbegno)	618				7/2003	
SS 38 : lotto 2 Tartano - Sondrio	300				10/2003	
SS 38 : lotto 3 Tresivio - Stazzona	395				10/2003	
SS 38 : lotto 4 Stazzona - Lovero	290				11/2003	
SS 36 : lotto 5 Variante di Valchiavenna	142				10/2003	
S.S. 28 "Del Colle di Nava";	255					
Variante di Imperia sino a Pontedassio	55	5/2003				
Galleria di valico Armo-Cantarana e bretella di collegamento alla S.S. 28	201	5/2003				

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su dati ANAS

Tav. 27 – Opere stradali - avanzamento dello stato di attuazione

Progetto	Stima progetto (milioni €)	Progetto Prel. trasmesso al MIT				Progetto definitivo presentato al CIPE	I
----------	----------------------------------	--	--	--	--	---	---

Completamento funzionale variante esterna alla città di Lecce dall'innesto SS 613 all'innesto SS 16	34			04/2004	
Viabilità di accesso all'hub portuale di La Spezia - interconnessione tra i caselli della A12 ed il porto di La Spezia	105	5/2003			
Friuli Venezia Giulia : Completamento del corridoio autostradale 5 e dei Valichi confinari	424				
Collegamento tra la SS 13 "Pontebbana" e la A23 - Tangenziale Sud di Udine - 2º lotto	102	10/2003			
Riqualificazione della SS 13 "Pontebbana" dal collegamento Tangenziale sud di Udine alla viabilità Pordenonense - tronco dal nodo di Ronche al confine della provincia di Pordenone in località Ponte della Delizia	133	10/2003			

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su dati ANAS

Tav. 27 – Opere stradali - avanzamento dello stato di attuazione

Progetto	Stima progetto (milioni €)	Progetto Prel. trasmesso al MIT	 CIPE approva progetto preliminare	Progetto definitivo presentato al CIPE
Riqualificazione della SS 13 "Pontebbana" dal collegamento Tangenziale sud di Udine alla viabilità Pordenonense - tronco dall'innesto con la	56	10/2003		

1	1		I	1	I	1 1
Tangenziale sud di Udine al confine della provincia di Udine in località Ponte della Delizia						
Riqualificazione della SS 56 "di Gorizia" nella trattta da Udine al raccordo autostradale Viellese- Gorizia - SS 305 tratto da Villanova dello Judrio all'innesto con il raccordo autostradale Viellese-Gorizia in località di Mariano del Friuli	19	10/2003				
Riqualificazione della SS 56 "di Gorizia" nella trattta da Udine al raccordo autostradale Viellese- Gorizia - tratto dalla rotonda di Paparotti al confine della Provincia in località in località Villanova dello Judrio	114	10/2003				

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su dati ANAS

(segue)

Tav. 27 - Opere stradali - avanzamento dello stato di attuazione

Progetto	Stima progetto (milioni €)	Progetto Prel. trasmesso al MIT	Proposta del MIT trasmessa al CIPE	CIPE approva progetto preliminare	Progetto definitivo trasmesso al MIT	Prodefi defi preso al (
Viabilità di accesso all'hub portuale di Savona - interconnessione tra i caselli della A-10 di Savona e Albisola e i porti di Savona e Vado	92	5/2003				
Nodo di Perugia	511	04/2003				
TOTALE	39.741					

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su dati ANAS.

Tav. 28 – Opere autostradali - avanzamento dello stato di attuazione

Progetto	Stima progetto (milioni €)	Progetto preliminare adottato	Pronuncia del Ministro dell'Ambiente o VIA	dei Servizi –	Parere Consiglio Superiore dei LL.PP.	Proget esecuti adotta
Milano Laghi Lotti 1, 2 e 3	63,2	(1)	(*)	1/1998	-	9/199
Modena-Bologna Lotto 1A	20	(1)	5/2000	6/2002	-	5/200
Modena-Bologna Lotto 1B	10	(1)	5/2000	6/2002	-	12/200
Modena-Bologna Lotto 2	37	(1)	5/2000	6/2002	-	Richiesta approvaz Anas: 5/2003
Modena-Bologna Lotto 3	39,3	(1)	5/2000	6/2002	-	6/200
Nodo di Firenze-Firenze Nord-Firenze Sud Lotti 0-2-3	108,5	(3)	9/1999	6/1999 (4)	-	3/200
Nodo di Firenze-Firenze Nord-Firenze Sud Lotti 7 e 8	131	(3)	9/1999	6/1999 (4)	-	6/2003 (
Orte-Fiano tratta A	48	5/1997	12/1997	12/1997	-	9/199
Orte-Fiano tratta B	43,8	5/1997	12/1997	12/1997	-	9/199
Orte-Fiano tratta C	41,6	5/1997	12/1997	12/1997	-	3/1998
Orte-Fiano tratta D	36,1	5/1997	12/1997	12/1997	-	6/199

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su dati Autostrade S.p.A

Tav. 28 – Opere autostradali - avanzamento dello stato di attuazione

Progetto	Stima progetto (milioni €)	Progetto	Pronuncia del Ministro dell'Ambiente o VIA	dei Servizi –	Parere Consiglio Superiore dei LL.PP.	Proget esecuti adotta
Potenziamento Bologna- Firenze-Incisa-Badia Nuova-Aglio-Lotti 12 e 13a	283,6	(3)	8/2001 (8)	9/2001 (9)	5/1996	5/2003 (

Potenziamento Bologna- Firenze-Incisa-Badia Nuova-Aglio-Lotto 13	192,3	(3)	Delibera Consiglio dei Ministri: 8/2001 (8)	9/2001 (9)	5/1996	Richiesta approvaz Anas: 6/2003 (
Potenziamento Bologna- Firenze-Incisa-Badia Nuova-Aglio-Lotto Galleria di Base	720	(3)	Delibera Consiglio dei Ministri: 8/2001 (8)	9/2001 (9)	5/1996	7/2002 (
Potenziamento Bologna- Firenze-Incisa-Sasso Marconi-La Quercia Lotto 1	94,4	(3)	6/1988	(11)	5/1996	5/1999 (

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su dati Autostrade S.p.A

Tav. 28 – Opere autostradali - avanzamento dello stato di attuazione

Progetto	Stima progetto (milioni €)	Progetto preliminare adottato	Ministro	dei Servizi –	Parere Consiglio Superiore dei LL.PP.	Proget esecuti adotta
Potenziamento Bologna- Firenze-Incisa-Sasso Marconi-La Quercia Lotto 2	Incisa-Sasso 186.3 (3) 6/1988		(11)	5/1996	5/1999 (
Potenziamento Bologna- Firenze-Incisa-Sasso Marconi-La Quercia Lotto 3	215,6	(3)	6/1988	(11)	5/1996	8/2000 (
Potenziamento Bologna- Firenze-Incisa-Sasso Marconi-La Quercia Lotto 4	118,2	(3)	6/1988	(11)	5/1996	8/2000 (
Nodo di Firenze – Barberino – Firenze Nord	484	(19)	(20)			

TOTALE	3.436,9				
Nodo di Firenze – Firenze Nord – Firenze Sud Lotti 4, 5 e 6	280	(19)	9/1999	6/1999 (21)	
Nodo di Firenze – Firenze Sud - Incisa	284	(19)	(20)		

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su dati Autostrade S.p.A..

- (*) da non assoggettare a procedura
- (1) Convenzione Anas 4/8/1997 e A.A. 15/1/1998 e 21/5/1999

Fine 1997 progetto definitivo e lo studio d'impatto ambientale ultimati e trasmessi agli Enti Locali;

- · Blocco di ogni attività per circa 3 anni;
- · 12.4.2000 è apertura della Conferenza di Servizi;
- · Luglio-Settembre 2001, a seguito dell'incontro a Modena presso l'Unione Industriali e della sottoscrizione dell'Accordo tra il Ministero delle Infrastrutture e Trasporti, l'Anas, Autostrade e la Regione Emilia e Romagna si è arrivati allo sblocco dell'iniziativa;
- · 8.2.2002 si è pervenuti alla firma da parte di tutti gli Enti interessati della Convenzione di attuazione dell'accordo;
- · il 28 giugno 2002, a due anni dalla convocazione, si è chiusa la Conferenza dei Servizi (2) In attesa di Decreto ANAS
- (3) Convenzione Anas 4/8/1997 e A.A. 15/1/1998 e 21/5/1999. Registrazione dell'Atto Aggiuntivo con l'Anas ad agosto 1999 da parte della Corte dei Conti (4)
 - nel 1999, positiva conclusione della Conferenza dei Servizi e del procedimento di Valutazione di Impatto Ambientale;
 - nel 2000, completamento del progetto esecutivo e avvio della verifica da parte del Comitato Tecnico di Garanzia istituito con un apposito accordo siglato in sede di Conferenza dei Servizi.
 - nel dicembre 2002, il Comitato Tecnico di Garanzia ha completato la verifica dei progetti esecutivi, consentendone il completamento per il prossimo invio all'ANAS.
- (4a) Invio all'Anas il 17/4/2003
- (5) Aggiudicazione provvisoria 8/7/03. L'allungamento dei tempi per l'affidamento dei lavori è stato determinato prevalentemente dal completamento delle autorizzazioni richieste da parte degli EE.LL. e dalla CdS dei siti inquinati (in fase di istruttoria), oltre che dalla definizione delle competenze della Commissione di gara
- (6) Il 20/3/1998 il progetto esecutivo è stato approvato dall'Anas (base d'asta lorda + somme a disposizione pari a €/mln 30,3). A seguito della rescissione contrattuale con l'impresa Ferrovial, in data 16/07/02 il progetto è stato riapprovato dall'Anas (base d'asta lorda + somme a disposizione pari a €/mln 41,6).
- (7) il 22/07/02 i lavori sono stati affidati all'impresa Cossi
- (8) 28/6/88 parere del Ministero dell'Ambiente; Delibera del Consiglio dei Ministri contenente giudizio positivo di compatibilità ambientale ai sensi della L. 349/86
- (9) Nel 1996 il Consiglio Superiore LL.PP. ha espresso parere favorevole al progetto approvato dall'ANAS nel'92 confermando il potenziamento in sede del tratto Sasso Marconi la Quercia, del tratto in variante La Quercia Aglio e il potenziamento in sede del tratto Aglio Barberino.
- Febbraio 2001 Delibera del Consiglio dei Ministri e approvazione del progetto della Variante di

Valico con prescrizioni sul tracciato e richiesta di ulteriore V.I.A.

- 4 maggio 2001: Decreto di V.I.A. con prescrizioni che avrebbero allungato di 18 mesi i tempi complessivi
- maggio 2001: ricorso al TAR di Autostrade per annullamento Decreto di V.I.A.
- 9 agosto 2001 Delibera del Consiglio dei Ministri con la conferma del tracciato originario approvato dall'ANAS nel 1992
- 24 settembre 2001: chiusura della Conferenza dei Servizi
- (9a) In corso di ottenimento Decreto Anas
- (10) Progetto esecutivo inviato il 20/11/2001
- (11) 10/9 1996 Approvazione dell'intero progetto da parte del Min. LL.PP.- 6/6/2000 Approvazione PREVAM dal Min. LL. PP.
- (12) Invio all'Anas il 18/11/1998
- (13) Ritardi nella consegna per ricorsi al TAR delle Ditte espropriande
- (14) Invio all'Anas il 21/12/1998
- (15)) Invio all'Anas il 18/3/1999
- (16) Il ritardo nell'espletamento della gara d'appalto, che ha comportato la consegna dei lavori solo nel 2002, è stato determinato dalla ritardata nomina delle Commissioni Ministeriali avvenuta con D.M. 14.2.2001 (prevista nel 2° atto aggiuntivo della Convenzione con l'ANAS del marzo 1999). Le procedure di gara si sono potute avviare solo dopo la nomina delle Commissioni.
- (17) Invio all'Anas il 2/4/1999
- (18) 8 maggio 2003 la CdS ha approvato il progetto presentato da AS per la realizzazione della terza corsia dinamica, ma la chiusura della Cds è subordinata al ricevimento da parte del Min. delle Infrstrutture del parere favorevole del Min. dei Beni Culturali e delle Autorità Militari.
- (19) Convenzione Anas 4/8/1997 e A.A. 15/1/1998 e 21/5/1999. Efficacia della Convenzione con l'Anas a partire dall'agosto 1999 con la registrazione da parte della Corte dei Conti
- (20) Il Progetto preliminare è stato completato nel'97 ed è stato sottoposto agli EE.LL.
- Nel'98 è stato confermato dagli EE.LL. la priorità sul potenziamento del tratto Fi N Fi S ritenendo non strategico il potenziamento del tratto Barberino Firenze N e Firense Sud Incisa.
- Nel frattempo è stato aggiornato il progetto preliminare dell'Asse autostradale che ha ottenuto un parere favorevole da parte degli EE.LL. nel marzo/aprile 2002.
- E' in corso la definizione gli EE.LL.della scelta legata alle opere compensative
- Si è reso necessario procedere all'aggiornamento del progetto a seguito della pubblicazione sul D.M. 5/11/01 sulle Nuove Norme funzionali sulle strade.
- E' in corso la procedura per l'ottenimento delle deroghe dal Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici (21) •nel 1999, positiva conclusione della Conferenza dei Servizi e del procedimento di Valutazione di Impatto Ambientale;
- •nel 2000, completamento del progetto esecutivo e avvio della verifica da parte del Comitato Tecnico di Garanzia istituito con un apposito accordo siglato in sede di Conferenza dei Servizi.
- •nel dicembre 2002, il Comitato Tecnico di Garanzia ha completato la verifica dei progetti esecutivi, consentendone il completamento per il prossimo invio all'ANAS (previsto per ottobre 2003)

Tav. 29 – Iniziative in finanza di progetto per rete autostradale - avanzamento dello stato di attuazione

Progetto	Stima progetto (milioni €)	Pubblicazione avviso per promotori	Termine per proposte	Dichiarazione di pubblico interesse della proposta	CIPE approva progetto preliminare	Gara per concessionari
Tangenziale Est esterna di Milano	981	12/2001	6/2002	12/2002		
Collegamento autostradel di connessione tra Brescia e Milano	741	5/2001	6/2001	10/2001		
Superstrada Pedemontana Veneta	1.103	12/2001	6/2002	10/2002		
TOTALE	2.825		•			<u> </u>

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su dati Autostrade S.p.A..

Tav. 30 – Ciclo progettazione, esecuzione e consegna Grandi Opere: gara su progetto preliminare





Tav. 31 – Ciclo progettazione, esecuzione e consegna Grandi Opere: gara su progetto definitivo

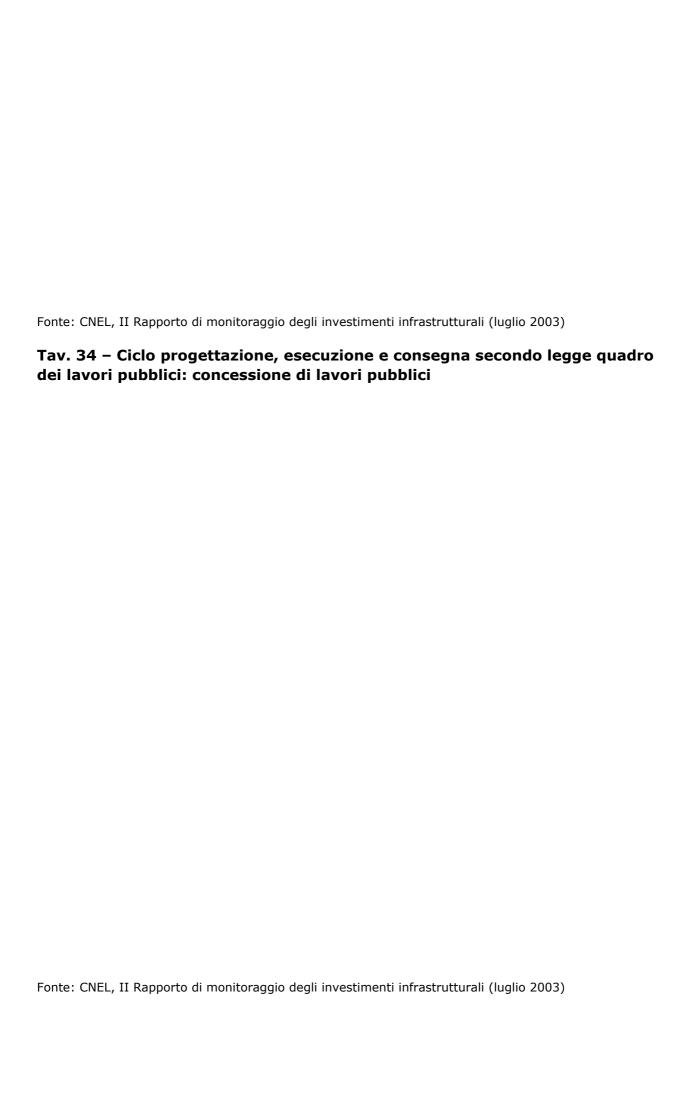


Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003)

Tav. 32 – Ciclo progettazione, esecuzione e consegna Grandi Opere: finanza di progetto



Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003)
Tav. 33 – Ciclo progettazione, esecuzione e consegna secondo legge quadro dei lavori pubblici: appalto di lavori pubblici



Tav. 35 - Autostrada Salerno - Reggio Calabria: stato di avanzamento dei lavori

La situazione generale dei lavori in corso sull'autostrada Sa - Rc è la seguente:

- l'estensione dei tratti interessati dai lavori è di circa 200 km, rispetto ad uno sviluppo complessivo di 443 km;
- risultano ultimati quattro lotti per un importo complessivo di 120 milioni di euro;
- risultano lavori in corso su ventiquattro lotti per un importo complessivo di 1.148 milioni di euro;
- sono in corso le procedure di riaffidamento per quattro lotti per l'importo complessivo di 83,7 milioni di euro.

Complessivamente risultano ammodernati e aperti al traffico e/o di prossima apertura circa 130 km.

Per il completamento dell'Autostrada Sa - Rc sono stati previsti sei macrolotti da affidare a Contraente Generale, ai sensi dell'art.9 del D.L.vo n. 190 del 20 agosto 2002, secondo quanto previsto dall'art.16, comma 1 del medesimo Decreto. Per due di questi sono in corso le procedure di gara, in particolare:

- macrolotto n.1 importo 678 milioni di euro.
- macrolotto n.5 importo 1.193 milioni di euro.

I lavori in fase di progettazione che completano l'intero l'intervento sono:

- Quattro macrolotti di importo variabile da 628 milioni di euro a 977 milioni di euro da affidarsi a Contraente Generale.
- Quattro lotti di completamento da affidare mediante appalto integrato.
- Lavori vari di rinaturalizzazione e di completamento.

Lo stato dei pareri e delle autorizzazioni, per i lotti sopra descritti, è il sequente:

- per tutti i lotti da affidare a Contraente Generale si dispone di Decreto VIA, ove necessario, e risultano ottenuti o in fase di emissione, i provvedimenti autorizzativi DICOTER a seguito delle Conferenze di Servizi.
- per i lotti da affidare mediante appalto integrato, ad eccezione di uno, si dispone del Decreto VIA e risultano ottenuti o in fase di emissione, i provvedimenti autorizzativi DICOTER a seguito delle Conferenze di Servizi.

Pertanto le previsioni dell'investimento totale sulla Aut. Sa-Rc sono pari a circa 6.720 milioni di euro di cui 5.368,434 milioni di euro gravanti sulla "Legge obiettivo".

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su dati ANAS S.p.A. forniti nell'audizione del 25 giugno 2003.

Tav. 36 - Previsione di esercizio della rete di "Alta velocità - Alta capacità"

Anno 2004

Marzo Tratta Roma – Napoli: escluso tratto lato Napoli

Anno 2005

Ottobre Tratta Torino - Novara

Dicembre Nodo di Napoli

Anno 2006

Aprile Nodo di Roma

Anno 2007

Agosto Tratta Milano - Bologna Dicembre Tratta Bologna - Firenze

Anno 2008

Febbraio Roma- Napoli: tratto terminale Napoli

Agosto Tratta Novara – Milano

Agosto Nodo di Bologna: passante e stazione AV

Anno 2009

Ottobre Nodo di Firenze: passante e stazione AV

Anno 2010

Dicembre Tratta Milano – Verona

Anno 2011

Settembre Tratta Verona – Padova

Anno 2013

Febbraio Tratta Milano – Genova / 3º valico

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su previsioni RFI e TAV S.p.A. fornite nelle audizioni del 12 e 27 marzo 2003.

APPENDICE

PRINCIPALI MODIFICHE INTRODOTTE DALLA LEGGE OBIETTIVO (L.O.)

Tav. A – Quadro di sintesi degli atti legislativi, istituzionali e di programmazione nel campo degli investimenti infrastrutturali strategici.

Anno	Atti
2001	DPEF 2002-2005
- luglio	Annovera tra gli interventi di politica economica prioritari la realizzazione
ragno	di un programma di opere pubbliche strategiche.
- dicembre	Conferenza Unificata Stato - Regioni - Autonomie locali
4.665.6	Approva le intese raggiunte tra il Ministro delle Infrastrutture e dei
	Trasporti e le Regioni per il Piano delle opere strategiche.
- dicembre	Legge n. 443 del 21 dicembre 2001
u	Istituzione del Programma nazionale delle infrastrutture strategiche e
	conferimento al Governo di una delega legislativa per la celere
	realizzazione delle grandi opere.
- dicembre	Delibera CIPE n. 121 del 21 dicembre 2001
arcembre	Approvazione del 1º Programma nazionale delle infrastrutture
	strategiche che prevede interventi per un importo complessivo di 125,8
	miliardi di euro, di cui il 45 % destinato al Mezzogiorno.
- dicembre	Legge finanziaria per il 2002 (Legge n. 448 del 28 dicembre
- dicerribre	2002)
	Stanzia dei fondi per la realizzazione delle opere inserite nel Piano
	nazionale delle infrastrutture strategiche.
2002	Istituzione di Infrastrutture S.p.A. e Patrimonio S.p.A.
2002	Con la Legge 112 del 2002 nasce Infrastrutture S.p.A., per favorire il
	coinvolgimento dei soggetti privati nella realizzazione e gestione di
- giugno	infrastrutture pubbliche e Patrimonio S.p.A. per assicurare una gestione
luglio	del patrimonio statale efficiente ed economica. DPEF 2003-2006
- luglio	
	Conferma il rilancio della politica infrastrutturale del Paese, con
	l'individuazione delle infrastrutture strategiche.
- agosto	Legge n. 166 del 1 agosto 2002
	Legge collegata alla finanziaria 2002 che ha innovato la disciplina degli
	appalti pubblici ed ha autorizzato la spesa dei fondi previsti nella Legge
	n. 448/01 per il 1° Programma nazionale delle infrastrutture strategiche.
- agosto	Decreto Legislativo n. 190 del 20 agosto 2002
	Attua la delega conferita al Governo con la Legge n. 443 del 2001
	introducendo nuove procedure per la realizzazione delle infrastrutture.
- settembre	Disegno di Legge Finanziaria 2003
	Stanzia ulteriori fondi per il Programma delle infrastrutture strategiche.
	Istituisce il Fondo Rotativo per le Opere Pubbliche (FROP).
- ottobre/	Delibere CIPE del 31 ottobre e del 29 novembre 2002
novembre	Ai sensi della L.O., sono approvati i primi finanziamenti di opere
	rientranti nel 1º Programma nazionale delle infrastrutture strategiche.
- dicembre	Legge finanziaria per il 2003 (Legge n. 289 del 27 dicembre
	2002)
	L'art. 75 assegna ad Infrastrutture S.p.A. il compito di provvedere
	all'integrale finanziamento del progetto ad Alta Velocità (AV) realizzato

	da TAV S.p.A
- gennaio/	Delibere CIPE
dicembre	Prosegue l'attività del CIPE con l'adozione di delibere concernenti vari
	progetti (interventi su stazioni, metropolitana di Napoli, schemi idrici)
2003	Decreto Ministero dell'Economia
- maggio	Il Ministero dell'Economia adotta il Decreto che fissa le linee guida
	dell'azione di Infrastrutture S.p.A

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003).

Tav. B - Legge Obiettivo: procedure di approvazione

REGIME ORDINARIO	INFRASTRUTTURE STRATEGICHE
Il progetto che si approva è quello definitivo: sul progetto preliminare si tiene una Conferenza istruttoria, non vincolante per le fasi successive	la spesa prevista e per le successive
Il progetto è approvato da tutte le Amministrazioni interessate in una Conferenza di Servizi . Le approvazioni sono generalmente rilasciate all'unanimità; per le grandi opere, anche dopo molti anni.	dal CIPE allargato ai Presidenti delle Regioni interessate. Gli altri Enti interessati
Servizi, approva il progetto con proprie prescrizioni, spesso	Il CIPE approva il progetto sulla base della proposta unica, formulata dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti (MIT), che verifica le relazioni delle Amministrazioni competenti, valutando ogni prescrizione proposta dalle stesse.
I tempi sono solo teoricamente brevissimi : 90 giorni, di fatto non rispettabili.	I tempi sono più lunghi, ma rigorosamente certi : 6 mesi per il progetto preliminare e 7 per il progetto definitivo (sono tempi tecnici più reali), ma il MIT ed il CIPE devono provvedere in qualsiasi caso di ritardo di Enti terzi.

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione dal Decreto Legislativo n. 190 del 20 agosto 2002.

Tav. C - Legge Obiettivo: nuova modalità dei contratti per la realizzazione delle infrastrutture

REGIME ORDINARIO

LEGGE OBIETTIVO

CONTRAENTE GENERALE

APPALTO

Si deve affidare **l'appalto a chi esegue** Le opere maggiori (superiori a 250 mila direttamente l'opera, con limitate possibilità di subappalto.

Le opere maggiori (superiori a 250 mila Euro) sono affidate al contraente generale che deve assicurare la

Per tale motivo, le grandi opere sono suddivise in molteplici lotti, al cui difficile coordinamento dovrebbe provvedere il Committee; caso emblematico Salerno-Reggio è la Calabria: 72 lotti in differente stato di esecuzione, con effetti dirompenti sul traffico.

L'appaltatore non può partecipare al progetto; peraltro la recente riforma ha consentito per i lotti più grandi l'appalto integrato di progettazione ed esecuzione. Vi sono grandi limiti alle varianti, da giustificare con eventi sopravvenuti all'appalto

Le opere maggiori (superiori a 250 mila Euro) sono affidate al **contraente generale** che deve assicurare la realizzazione dell'**opera intera**, con piena libertà di affidare i lavori in appalto ed in subappalto a terzi.

Peraltro, le opere lineari maggiori (ad esempio la Salerno – Reggio Calabria) possono essere divise in macro – lotti da affidare a diversi contraenti generali.

Il **contraente generale provvede al progetto** (esecutivo e, ove necessario, anche definitivo), alla direzione lavori ed ai rapporti con gli Enti interessati.

Il regime delle varianti è più libero.

L'appalto è previsto per le opere di importo inferiore ai 250 mila Euro.

CONCESSIONE

La concessione è stata riformata dalla **L. 166/2002** in modo analogo alla Legge Obiettivo secondo le seguenti linee:

Prezzo: si poteva accordare solo in caso di tariffe controllate, non poteva superare il 50% del valore dell'opera e doveva essere pagato ad opera collaudata. Ora è sostanzialmente libero, purché non copra il rischio di gestione dell'opera.

Tempo di concessione: non poteva superare i 30 anni; ora è libero.

Appalti del concessionario: dovevano essere affidati con gara e nel rispetto di tutte le previsioni della Legge Merloni (limiti alle varianti, etc.). Inoltre era obbligatorio affidare a terzi almeno il 40% dei lavori. Per le nuove concessioni c'è solo l'onere di un avviso pubblico, e non bisogna rispettare la Legge Merloni. L'onere di affidamento a terzi è eventuale e deve essere stabilito nel bando.

CONCESSIONE

La Legge Obiettivo è sostanzialmente eguale alla Merloni riformata.

Differenza significativa è che il **nuovo** regime degli appalti al concessionario si alle estende anche vecchie concessioni, per le quali si debbono realizzare nuove opere. Consequentemente i "vecchi concessionari" - come Autostrade - sono molto più liberi solo per le opere della Legge Obiettivo. Rimane però, per le vecchie concessioni, l'obbligo di affidare a terzi il 40% dei lavori.

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione dal Decreto Legislativo n. 190 del 20 agosto 2002.

Tav. D - Legge Obiettivo: nuove procedure di gara

REGIME ORDINARIO LEGGE OBIETTIVO provvedere Concessione: La procedura per_gara_(licitazione privata si può o appalto concorso) è uguale sia per la direttamente con gara o previa proposta del promotore (finanza di progetto). concessione, che per l'affidamento a contraente generale. In quest'ultimo Nel primo caso: caso si può porre a base di gara, oltre al 1. L'opera è programmata; preliminare, anche: 2. Si redige il progetto preliminare; il definitivo; 1. 3. Si pone a base di gara il progetto 2. in via transitoria: anche l'esecutivo se già disponibile (o sia preliminare. stato affidato l'incarico per lo Nel secondo caso. sviluppo del medesimo) alla data del 10 settembre 2002. 1. L'opera è programmata privati formulano offerte, corredate dal progetto preliminare, Quella per promotore è analoga ma il MIT pubblica entro il 30 giugno o il 31 dicembre un avviso, sollecitando proposte dei promotori ed assegnando un di ogni anno. termine apposito 3. Il progetto preliminare del migliore dei promotori è posto a base di una gara tra terzi. 4. I migliori due classificati nella gara

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione dal Decreto Legislativo n. 190 del 20 agosto 2002.

ulteriore

_

partecipano

ad

ha diritto di prelazione.

procedura negoziata; il promotore

una

IL 1° PROGRAMMA NAZIONALE DELLA LEGGE OBIETTIVO

Tav. E – Programma delle infrastrutture strategiche di preminente interesse nazionale (delibera CIPE del 21 dicembre 2001)

(importi in milioni di euro)

	importo	Importo totale			
Infrastrutture strategiche	2002-04	milioni di euro	%)	
Sistema valichi	227	6.365	5,1		
Corridoio plurimodale padano	4.555	20.367	16,2		
Corridoio plurimodale Tirreno-		2.544	2,0		
Brennero	666				
Corridoio plurimodale Tirreno-Nord Europa	5.798	39.908	31,7		
Corridoio plurimodale Adriatico	724	2.107	1,7		
Corridoio plurimodale Dorsale centrale	608	3.753	3,0		
Sistema M.O.S.E.	609	4.132	3,3		
Ponte sullo Stretto di Messina	356	4.958	3,9		
Corridoi trasversali e dorsale			12,8		
appenninica	2.563	16.061			
Sistemi urbani	3.804	15.366	12,2		
Piastra logistica della Sardegna	363	1.165	0,9		
Hub portuali	879	2.650	2,1		
Hub interportuali	305	1.530	1,2		
Allacciamenti ferroviari e stradali Grandi Hub aeroportuali	269	310	0,2		
Schemi idrici	2.478	4.641	3,7		
Totale	24.204	125.858	100,0		
- <u>di cui totale nel Mezzogiorno</u>	11.222	56.670	45,0		

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione dalla Delibera CIPE del 21 dicembre 2001, n. 121.

Tav. F – Quadro di sintesi delle risorse finanziarie stanziate e da reperire (importi in miliardi di euro)

ogramma nazionale infrastrutture Risorse necessa	
Delibera CIPE n. 121 del 21 dicembre 2001	125,8

Due augustus and in fire about the use	Copertura	
Programma nazionale infrastrutture	del costo	
a) Risorse già disponibili	11,9	
b) Risorse aggiunte dallo Stato al 30.11.02 di	16,0	
cui:	F F	
- Legge 166/2002 (artt. 13, 36)	5,5	
- Finanziamenti FS e ANAS (Tab. F e D Legge finanziaria 2002)	8,0	
- d.d.l. Legge Finanziaria 2003 (art. 36, 38, 39 e Tab. F e D)	2,5	
c) Risorse private	4,0	
- Concessioni autostradali	4,0	
d) Quadro comunitario di sostegno (POR-PON)	6,0	
e) Totale risorse finanziarie attivate	27.0	
(a+b+c+d)	37,9	
f) Ulteriori previsioni di copertura del costo totale (al 21 dicembre 2001), di cui:	49,3	
- risorse europee	19,8	
- risorse private	29,5	
Totale copertura e previsioni di copertura		
al	87,2	
30/11/2002 (e+f)		
Risorse ancora da reperire al 30/11/2002	38,6	

Fonte: CNEL, II Rapporto di monitoraggio degli investimenti infrastrutturali (luglio 2003), elaborazione su dati dall'audizione del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti al Senato della Repubblica – Commissione VIII dell'8/10/2002.